

Mensile dell'Unione Nazionale Sindacale Imprenditori e Coltivatori



## LA RISORSA IMMIGRAZIONE



UNSiC  
UNIONE NAZIONALE SINDACALE  
IMPREDITORI E COLTIVATORI

LE AZIENDE ACCELERANO  
SULLA TRANSIZIONE ECOLOGICA  
pag. 24

GLI STRAORDINARI NUMERI  
DELL'AGROALIMENTARE ITALIANO  
pag. 28

"BRIDAL EXPERIENCE"  
ENORME SUCCESSO  
pag. 34



## SEDI PROVINCIALI UNSIC SUL TERRITORIO NAZIONALE

---

**ABRUZZO** - Avezzano-AQ (V. Cesare Battisti, 46); Pescara (V. Gobetti, 15 - Tel 085-2058605); Pollutri-CH (V. Marconi, 81 - Tel 0873902805); Teramo (V. Cerulli Irelli, 5 - Tel 0861-250525).

**BASILICATA** - Montalbano Jonico-MT (V. Livenza, 8 - Tel 0835-692850); Senise-PZ (V. Madonna D'Anglona, 114 - Tel. 0973-584026).

**CALABRIA** - Catanzaro (Via Indipendenza, 42 - Tel 0961-060199); Cosenza (V. Nazionale, 11 - Tel 0983-290336); Crotona (V. Panella, 182/a - Tel 0962-955071); Reggio Calabria (V. Sant'Anna II tr. Vico Andiloro, 40 - Tel 0965-810913); Filadelfia - VV (Via 4 Novembre, 150 - Tel 0968-1950274).

**CAMPANIA** - Avellino (V. Ammiraglio Ronca, 13 - Tel 0825-781908); Benevento (V. Napoli, 156 - Tel 0824-363708); Villa di Briano-CE (V. del Firmamento, 19); Giugliano in Campania-NA (V. Palumbo, 120 - Tel 081-8947880); San Gregorio Magno-SA (Loc. Lavanghe, snc - Tel 0828-955613).

**EMILIA-ROMAGNA** - Modena (V. Mar Mediterraneo, 124 - Tel 0522-1710809); Parma (V. Scarabelli Zunti, 15 - Tel 0521-1715408); Reggio Emilia (V. Adua, 38/a - Tel 0522-1712705); Rimini (V. XXIII Settembre 1845, 6 - Tel 0541-56665); Russi-RA (V. Di Vittorio, 2 - Tel 0544-62787).

**FRIULI-VENEZIA GIULIA** - Gorizia (V. IX Agosto, 9 - Tel 0481-33387); Pordenone (V. Le Della Libertà, 2/a - Tel 0434-20481); Trieste (V. Torrebianca, 26 - Tel 040-370038); Udine (V. del Gelso, 17 - Tel 0432-1791277).

**LAZIO** - Frosinone (V. Le Mazzini, 69 - Tel 0775-835063); Latina (V. Filzi, 19 - Tel 0773-663832); Rieti (V. di Villa Mari, 11c - Tel 0746-485241); Roma (V. Bono Cairoli, 47 - Tel 06-64521464).

**LIGURIA** - Genova (V. Dante Storace, 15r - Tel 010-8595435); Imperia (V. Matteotti, 37 - Tel 0183-650503); La Spezia (V. Redipuglia, 17 - Tel 0187-460473).

**LOMBARDIA** - Bergamo (V. Battista Rubini, 11 - Tel 035-0345985); Brughserio-MB (V. Vittoria, 40 - Tel 039 2848376); Colico-LC (V. Villatico, 1 - Tel 0341-941346); Como (P.za Perretta, 6 - Tel 031-264489); Mantova (V. Mazzini, 31 - Tel 0376-224543); Milano (V. Ponte Nuovo, 50 - Tel 02-2565683); Sarezzo-BS (V. Repubblica, 52 - Tel 030-291468); Varese (V. Speri della Chiesa, 10 - Tel 0332-289548).

**MARCHE** - Ascoli Piceno (V. Kennedy, 22 - Tel 073-646561); Civitanova Marche-MC (V. Indipendenza, 64 - Tel 073-3770111); Jesi-AN (V. Mura Occidentali, 25 - Tel 0731-205236).

**MOLISE** - Campobasso (V. San Antonio dei Lazzari, snc - Tel 0874-310225); Venafro-IS (V. Vanvitelli, 9 - Tel 0865-900006).

**PIEMONTE** - Alessandria (V. Vochieri, 51 - Tel 0131-264212); Biella (V. Asmara, 15 - Tel 015-8493429); Busca-CN (P.zza Marconi, 11 - Tel 0171-946732); Domodossola-VB (V. Cadorna, 22 - Tel 0324-482601); Nizza Monferrato-AT (V. Billiani, 29 - Tel 0141-1098151); Novara (Str. Giraldego, 4 - Tel 0321-472287); Torino (V. Vittorio Asinari di Bernezzo, 101/c - Tel 011-7203903); Vercelli (V. Ariosto, 9 - Tel 0161-217165).

**PUGLIA** - Bari (C.so Vittorio Emanuele II, 180 - Tel 080-5538087); Barletta (V. Scommegna, 55 - Tel 0883-884080); Brindisi (C.so Umberto I, 108 - Tel 0831-667163); Cursi-LE (V. Piave, 9 - Tel 0836-433020); Foggia (V. Gorizia, 43/a - Tel 0884-513231); Taranto (V. Cavallotti, 149 - Tel 099-4596547).

**SARDEGNA** - Alghero-SS (V. Mazzini, 90 - Tel 079-950806); Cagliari (Vico III Sant'Avendrace, 24 - Tel 070-284490); Iglesias-SU (V. XX Settembre, 32/b - Tel 0781-878659); Oliena-NU (V. Dante, 4 - Tel 0784-287468); Oristano (V. Doria, 34 - Tel 0873-302144).

**SICILIA** - Agrigento (V. De Gasperi, 8 - Tel 0922-402958); Catania (V. Nazario Sauro, 38/40/42 - Tel 095-8163944); Cerdas-PA (V. Strang, 20 - Tel 091-8992696); Enna (V. Sant'Agata, 34 - Tel 0935-22867); Messina (V. Industriale, 152 - Tel 090-2402467); Modica-RG (V. Don Giuseppe Puglisi, 16); San Cataldo-CL (V. Le dei Tigli, 93 - Tel 0934-571989); Siracusa (V. Brenta, 12 - Tel 0931-65476); Trapani (V. Capitano Fodale Michele, 19).

**TOSCANA** - Chiusdino-SI (V. Roma, 25 - Tel 0577-751142); Firenze (V. La Marmora, 26 - Tel 0553-08642); Livorno (V. Russo, 24 - Tel 0586-410641); Massa (Gall. Raffaello Sanzio, 26 - Tel 0585-811463); Pisa (Corte S. Domenico, 8 - Tel 050-9913022); Pistoia (V. Storta, 3a - Tel 0573-402051); Prato (V. Toscana, 6b - Tel 0574-620118).

**TRENTINO** - Trento (V. Malvasia, 101 - Tel 0461-209737).

**UMBRIA** - Terni (V. Tre Venezie, 162 - Tel 0744-062106); Valfabbrica-PG (V. Fermi, 14 - Tel 075-901247).

**VENETO** - Belluno (V. dell'Agricoltura, 13 - Tel 0437-930244); Mirano-VE (V. dei Pensieri, 17 - Tel 041-5701177); Nervesa della Battaglia-TV (V. Calmontera, 5 - Tel 0422-779875); Padova (V. Tommaseo, 15 - Tel 049-8755938); Verona (V. Fraccaroli, 10 - Tel 045-8212805); Vicenza (V. Le Milano, 55 - Tel 0444-325767).

---

*L'Unsic ha oltre 2.100 Caf sparsi per l'Italia. L'elenco completo su [www.unsic.it](http://www.unsic.it)*

---

|   |                    |  |                      |  |  |
|---|--------------------|--|----------------------|--|--|
| <b>5</b>  | <b>EDITORIALE</b>  | <b>26</b>  | <b>TEMI</b>          | <b>31</b>  | <b>MONDO UNSIK</b>   |
| L'immigrazione nell'agenda del nuovo parlamento europeo (DOMENICO MAMONE) 5             |                    | La comunicazione e il pericolo greenwashing (ANDREA STECCONI) 26                   |                      | Enuip, a settembre il nuovo corso Oepac (VANESSA POMPILI) 31                         |  |
| <b>6</b>  | <b>PRIMO PIANO</b> |  | <b>28</b>            | <b>AGRICOLTURA</b>   | Inps, Opzione donna 2024: modifiche con la legge di Bilancio (WALTER RECINELLA) 32 |
| Immigrazione: serve responsabilità e sostegno (GIAMPIERO CASTELLOTTI) 6                 |                    | Gli straordinari numeri dell'agroalimentare italiano (MARTA BONATI) 28             |                      | "Bridal Experience" enorme successo (REDAZIONE) 34                                   |  |
| Qualificarli con la formazione (LUCA CEFISI) 16   |                    |  |                      |  |  |
| L'immigrazione, chiave di lettura per capire il nostro tempo (NATALIYA BOLBOKA) 18      |                    |  |                      |  |  |
| Immigrazione e imprenditoria: le potenzialità dei nuovi lavoratori (VANESSA POMPILI) 22 |                    |  |                      |  |  |
| <b>24</b>   | <b>IMPRESE</b>     | <b>30</b>  | <b>TERZO SETTORE</b> |  |  |
| Le aziende accelerano sulla transizione ecologica (G.C.) 24                             |                    | Unipromos, a sostegno delle persone più fragili (SARA DI IACOVO) 30                |                      |  |  |



# TESSERAMENTO

Unione Nazionale Sindacale Imprenditori e Coltivatori, è un'associazione sindacale autonoma che raccoglie e rappresenta le istanze delle imprese, ma anche dei liberi professionisti e dei cittadini, in particolare pensionati e lavoratori in stato di disoccupazione, di fronte alla pubblica amministrazione.

Per usufruire dei servizi messi a disposizione/erogati da UNSIC, è necessario associarsi attraverso la firma della delega sindacale o attraverso la sottoscrizione del tesseramento.



## A CHI SI RIVOLGE

Possono associarsi a UNSIC le aziende e i lavoratori autonomi operanti nel settore dell'artigianato, del commercio e della pesca, nonché le aziende del comparto agricolo, coltivatori diretti, coloni e mezzadri, IAP - Imprenditore agricolo professionale. La campagna di tesseramento è aperta anche ai pensionati, ai disoccupati percettori di Naspi e d'indennità di disoccupazione agricola.

## SERVIZI

UNSIIC propone alle aziende associate una vasta gamma di servizi di consulenza e assistenza di elevata qualità, concepiti per rispondere alle esigenze specifiche delle diverse categorie imprenditoriali. In qualità di associati, è possibile usufruire di servizi di supporto amministrativo, finanziario, fiscale, legale e organizzativo. UNSIC offre, altresì, assistenza e consulenza alle imprese nella gestione di adempimenti amministrativi e giuslavoristi, anche finalizzati alla partecipazione a bandi e gare, alla ricerca e sviluppo, all'avvio di nuove iniziative imprenditoriali.



## COME ASSOCIARSI

Aderire a UNSIC è semplice. La delega ha caratteristiche diverse a seconda del settore di appartenenza (agricolo, artigianale, commerciale, pesca). Il modulo si firma davanti al delegato sindacale e in quel momento si attiva la procedura per la contribuzione presso l'ente previdenziale di riferimento. Per incontrare un delegato sindacale UNSIC, ci si può rivolgere alle sedi territoriali presenti in tutta Italia e all'estero. È possibile sottoscrivere il tesseramento anche attraverso bonifico bancario o postale, bollettino postale.

## SCADENZE

L'iscrizione ha validità annuale. Per le aziende e i lavoratori autonomi attivi nel settore dell'artigianato, del commercio e della pesca, la finestra di adesione va da settembre a dicembre, con decorrenza dal 1° gennaio dell'anno successivo. Per le aziende del settore agricolo, coltivatori diretti, coloni e mezzadri, IAP, per la sottoscrizione c'è tempo fino al 31 marzo, con decorrenza 1° gennaio dello stesso anno.



# L'immigrazione nell'agenda del nuovo parlamento europeo

## Meno ideologia e più pragmatismo



di DOMENICO MAMONE - presidente dell'UNSIK

Il nuovo parlamento europeo sul tema dell'immigrazione, complessa realtà che tocca tutti i Paesi membri, dovrà principalmente trovare difficili equilibri, il più evidente dei quali è quello tra la salvaguardia delle identità e delle radici culturali del nostro continente e le aperture alle diversità. In gioco c'è il nostro futuro.

Da una parte occorre prendere atto che il fenomeno migratorio è da sempre fisiologico, in fondo anche noi siamo il prodotto di più sovrapposizioni etniche. E che oggi è accentuato da una serie di epocali congiunture: in testa ci sono le sempre più marcate differenze demografiche, con un'Europa decisamente anziana e meno abitata rispetto ad altri continenti, come l'Africa, dove l'età media è appena sopra l'adolescenza; c'è poi la mondializzazione della mobilità e delle comunicazioni che facilita gli spostamenti di massa; non si possono inoltre trascurare le crescenti disuguaglianze che spingono imponenti flussi di popolazione ad abbandonare i propri paesi in cerca di migliori prospettive. Esodi difficilmente frenabili, tanto più se aggravati dai cambiamenti climatici. Non esistendo quindi ricette miracolose per affrontare il tema – in particolare risultano vani i tentativi di reprimere con la forza i flussi o alzare muri di contrasto – l'unica soluzione è quella di gestire al meglio il fenomeno.

In questo numero di *Infoimpresa* proviamo a toccare i tanti aspetti collegati alla tematica, in particolare il rapporto tra immigrazione e mondo del lavoro: è innegabile che gli ormai quasi sei milioni di cittadini stranieri che vivono in Italia rispondono spesso ai bisogni della nostra popolazione, in particolare di quella più anziana. E che a fronte del forte calo della nostra popolazione, specialmente di quella in età lavorativa, per sostituire i tanti operatori sanitari o addetti all'edilizia o ancora il personale della ricettività turistica o quello agricolo ci sia sempre più bisogno di risorse umane "d'importazione". Se non si entra in questa logica, il mercato del lavoro italiano – ed europeo - potrebbe subire degli sconquassi ragguardevoli già nei prossimi anni.

Tuttavia non possiamo nemmeno negare che una visione dell'accoglienza fondata unicamente su interessi economici, o peggio ancora incentrata su un approccio idealistico della questione in nome di valori laici o religiosi, rischi di ignorare le inevitabili conseguenze di una diffusa renitenza all'integrazione da parte di comunità straniere, sia in nome di inevitabili differenze culturali sia di un radicalismo religioso che antepone la fede alla quotidianità sociale e lavorativa. L'aumento della micro criminalità soprattutto giovanile (Parigi insegna, con Milano a ruota) o la creazione di spazi geografici ormai preda quotidiana di scontri tra culture, spesso all'interno delle stesse comunità immigrate, sono conseguenze inevitabili della mancata integrazione, a volte di una pur necessaria assimilazione, come è avvenuto per generazioni di italiani negli Stati Uniti o nelle altre "patrie" sparse per il mondo.

Molto, qui da noi, possono fare le scuole, i luoghi di aggregazione, lo sport, i programmi educativi sul pluralismo e sulla tolleranza, ma anche i luoghi di lavoro, che in modo quasi naturale contribuiscono a generare una società inclusiva. Tuttavia, come europei e come italiani, non possiamo rinunciare alla nostra plurimillennaria identità, che è oggi prezioso collante sociale. Le forzature sul linguaggio, sul politicamente corretto, sulla cancellazione di simboli religiosi (come il presepio) in nome di un presunto "rispetto" della differenze finirebbe per riportare indietro la storia, creando una conflittuale società di apolidi, di senza patria, del tutti contro tutti. Accogliere è dunque necessario, ma le regole sono quelle foggiate in secoli di storia del nostro Paese, anche all'interno del continente europeo.

# Immigrazione: serve responsabilità e sostegno

*Il miglioramento professionale passa per i diritti*

di GIAMPIERO CASTELLOTTI

**"S**preco cerebrale". Così *Lighthouse Reports*, la nota redazione giornalistica senza scopo di lucro che effettua approfondite inchieste internazionali, ha intitolato nello scorso aprile la propria corposa indagine su immigrazione e mondo del lavoro. Ha approfondito, in particolare, il tema della sottoutilizzazione del talento delle persone straniere immigrate. Il titolo è una scelta di campo, in quanto è proprio la lettura degli arrivi a rendere così divisivo il tema: gli immigrati costituiscono una risorsa o un fardello?

*Lighthouse Reports* non ha dubbi ed evidenzia come i cittadini stranieri possano arricchire – in tutti i sensi – la nostra quotidianità. Come? Lo farebbero se riuscissimo a valorizzarne maggiormente le loro competenze e capacità. Accedendo ai dati dell'Eurostat sul mercato del lavoro, si scopre, infatti, come in Europa "quasi la metà delle persone migranti con istruzione universitaria sono

sovraqualificate per il lavoro che svolgono e hanno quasi il doppio delle probabilità di essere disoccupati rispetto agli autoctoni". Parallelamente "le donne migranti istruite si trovano ad affrontare tassi di disoccupazione più elevati". E lo svolgere lavori di basso livello comporta una scarsa integrazione per i cittadini stranieri. Ancora, molti migranti possiedono titoli di studio proprio in quei settori – ad esempio la sanità o l'istruzione - in cui vi è carenza di manodopera nei Paesi in cui vivono. Opportunità mancate per tutti.

Ancora *Lighthouse Reports* afferma che se i cittadini stranieri venissero messi nella condizione di svolgere lavori più qualificati, ad esempio attraverso un più facile riconoscimento di titoli di studio e qualifiche, l'economia europea potrebbe crescere di 33,8 miliardi di euro.

C'è un secondo aspetto, collegato all'equazione migrante-risorsa: la demografia. L'Europa sta invecchiando, le nascite e i giovani sono sempre meno mentre, viceversa, i pensionati sono sempre di più. Coloro che sbarcano sulle coste nord del Mediterraneo, per lo più giovani e bambini, finiscono per costituire un capitale sia perché attenuano il crollo del numero degli abitanti, a cominciare proprio dall'Italia, sia perché attraverso i contributi previdenziali collegati alla loro futura occupazione rimpolpano le casse dell'Inps. Soltanto in Italia, scesa a 59 milioni di residenti, se non ci fossero gli immigrati con le loro prime e seconde generazioni saremmo a meno di 53 milioni. E le previsioni per i prossimi anni vedono nero proprio nella capacità del nostro sistema di rimpiazzare i lavoratori che andranno in pensione (la sanità su tutti).

Fabio Panetta, governatore della Banca d'Italia, qualche settimana fa è stato chiarissimo: "Serve uno sforzo significativo per consentire un ingresso regolare e controllato di immigrati e la loro integrazione nel mercato del lavoro" perché, in caso contrario, nei prossimi anni "si rischia un forte calo dell'offerta di lavoro e quindi della crescita potenziale dell'economia europea". La questione, però, sempre secondo Panetta, "non può essere



## Sottorappresentazione dei cittadini immigrati per professione

| Categoria professionale                                   | Cittadini extra UE | Cittadini UE |
|---|--------------------|--------------|
| Professioni dell'insegnamento                             | 2,4%               | 5,5%         |
| Intermedi nelle attività commerciali e amministrative     | 2,6%               | 6,8%         |
| Impiegati e personale amministrativo                      | 1,5%               | 4,4%         |
| Professioni tecniche nelle scienze e nell'ingegneria      | 1,7%               | 3,5%         |
| Specializzati nelle attività commerciali e amministrative | 2,3%               | 4,5%         |
| Operatori sanitari  | 1,5%               | 3,1%         |

Fonte: Eurostat

affrontata dagli Stati membri singolarmente" e serve una "politica di immigrazione comune" per evitare squilibri di "fronte alla pressione asimmetrica" degli arrivi.

### Tema divisivo

Eppure i flussi costanti di persone che dagli altri continenti raggiungono l'Europa alla ricerca di un futuro migliore continuano a generare risposte divisive. C'è solidarietà, indubbiamente, ma c'è anche smarrimento e inquietudine fino alla vera e propria contrapposizione. C'è persino chi denuncia tentativi di creare artificialmente ondate migratorie verso l'Europa per destabilizzarla o per generare una "sostituzione etnica", nonché religiosa.

I numeri degli arrivi, quindi, sono visti come un'opportunità o una minaccia a seconda dell'ideologia prevalente. Di certo, i flussi migratori verso l'Europa sono in costante aumento da diversi anni e ciò radicalizza le posizioni. Il numero totale di cittadini extracomunitari trasferiti nel vecchio continente ha oltrepassato i 25 milioni di unità, mentre circa 40 milioni sono le persone immigrate, nate fuori dai confini dell'Unione europea. L'11,3% lavora nei servizi di alloggio e ristorazione, il 9,1% nell'edilizia, il 5,9% nei servizi domestici (fonte Eurostat).

Dopo il rallentamento dei flussi nel biennio 2020-2021 dovuto alla pandemia, gli arrivi sono tornati a crescere. Nel 2022 si è registrato, in particolare, il grande afflusso di migranti provenienti dall'Ucraina a causa dell'inva-

sione russa. Un'esperienza largamente positiva per inclusione e integrazione. Germania e Polonia sono state in prima fila e hanno accolto il maggior numero di rifugiati ucraini. Dal 4 marzo 2022, agli ucraini in fuga dall'invasione russa è stata concessa la protezione temporanea dopo che l'Unione europea ha attivato la direttiva su questa misura eccezionale in caso di afflusso massiccio o di "imminente afflusso massiccio" di sfollati provenienti da Paesi extra-Ue che non possono tornare nel Paese di origine.

L'esperienza ha offerto, anche in questo caso, letture contrastanti: i Paesi membri hanno ben accolto i cittadini ucraini principalmente perché europei, quindi molto simili a noi per fisionomia, religione, cultura? Come mai lo stesso non avviene, per lo meno con analogo entusiasmo, per le persone provenienti dagli altri continenti? Uno dei nodi è che le motivazioni all'origine delle migrazioni non sono sempre sufficienti per ben predisporre l'opinione pubblica. C'è crescente insensibilità verso quei gravissimi fattori che spingono milioni di persone a lasciare la propria casa: i conflitti armati, le persecuzioni a causa dell'etnia, della religione, dell'appartenenza politica o anche dell'atteggiamento culturale, la sistematica violazione dei diritti umani. Non sono risolutivi i reportage sulle scadenti condizioni economiche, di lavoro, di salute, o sui disastri naturali accentuati dai cambiamenti climatici, come le inondazioni o la siccità, ma anche i terremoti che seminano macerie fisiche e morali. I pregiudizi sono purtroppo duri a morire. Le cronache,

a volte, determinano assuefazione anche verso le guerre e le sofferenze.

Eppure basterebbe il tema dell'arrivo di tanti minori non accompagnati per accendere profonde riflessioni. Come ha fatto Roberto Saviano nell'introduzione al libro *Il bagaglio* di Luca Attanasio. "In Italia un migrante su due è un minore non accompagnato. Oltre il 90% dei minori che raggiungono le coste italiane sono non accompagnati. La domanda che ci poniamo più spesso per allontanare da noi ogni responsabilità è come sia possibile che facciano partire bambini da soli, mentre invece dovremmo chiederci che fine facciano questi bambini quando arrivano. La risposta a questa seconda domanda potrebbe non piacerci, perché è tremenda e ha molto a che fare con noi e la nostra indifferenza: molti di loro sono persone senza diritti che diventano schiavi, schiavi anche delle organizzazioni criminali".

È quindi emblematico il tema della cittadinanza per i bambini e i minori, affrontato in modo differente da Stato a Stato.

In Italia c'era una riforma approvata dalla Camera nell'ottobre 2015 che prevedeva nascite in famiglie già integrate, con almeno un genitore provvisto di permesso di lungo soggiorno, analogamente a Germania e Regno



Unito. Non se n'è fatto nulla, nonostante un sondaggio del Censis attesti che il 72,5% degli italiani sia favorevole all'introduzione dello *ius soli*, cioè la cittadinanza ai minori nati in Italia da genitori stranieri regolarmente presenti sul nostro territorio. È fallito anche il tentativo dello *ius scholae*, collegato all'istruzione e alla formazione. La cittadinanza italiana permetterebbe a tanti cittadini stranieri di migliorare la propria posizione professionale, ad esempio partecipando ai concorsi pubblici o iscrivendosi ad Ordini professionali.

Ci sono poi i pregiudizi verso la macchina dell'accoglienza, soprattutto di natura economica. C'è chi parla

di una vera e propria "industria dell'immigrazione" e certe note vicende di cronaca, come "Mafia capitale" con il business degli immigrati che, a detta dei protagonisti di quella brutta pagina, "rende più della droga", non ha certo aiutato le tante organizzazioni che sono impegnate nell'aiuto a chi ne ha bisogno.

Del resto la stessa politica europea ha spesso affrontato il problema su un piano prettamente economico.

Dal marzo 2016, con l'accordo tra Unione europea e Turchia a seguito della guerra civile in Siria, la politica comunitaria si è decisamente orientata a fornire "assistenza finanziaria" a Paesi terzi, spesso non proprio esempi di democrazie, per sostenere l'accoglienza dei rifugiati o non far partire i disperati. In una risoluzione approvata il 19 maggio 2021, i deputati europei hanno sottolineato l'importante ruolo della Turchia nell'accoglienza di quasi quattro milioni di rifugiati. Analoghe iniziative sono stati intraprese con la Tunisia e persino con la Libia, che non è certo un paradiso di diritti umani. Recentemente l'Italia ha stretto accordi con l'Albania sul tema migratorio: il protocollo è del 6 novembre 2023, la legge n. 14 del 21 febbraio 2024. Con tale atto l'Albania riconosce all'Italia il diritto all'uso di determinate aree destinate alla realizzazione di strutture per effettuare le procedure di frontiera o di rimpatrio dei migranti non aventi diritto all'ingresso e alla permanenza nel territorio italiano. Tutti i costi saranno a carico del nostro Paese.

Un'altra strada comunitaria di gestione del tema è quella della creazione di fondi economici, come quello per la gestione integrata delle frontiere (IBMF), a cui nel 2021 sono stati assegnati 6,24 miliardi di euro, o il Fondo sicurezza interna (ISF), approvato dal parlamento nel luglio 2021 con un budget di 1,9 miliardi di euro. Ciò finisce per accentuare, nell'opinione pubblica, il parallelo tra solidarietà e business.

C'è poi la questione dei muri, caldeggiati e costruiti da alcuni governi europei. Fatto sta che in Europa sono ormai oltre mille i chilometri di recinzioni erette anche per scopi elettorali. Finiscono per accentuare le differenze e ingigantire le paure. Ad iniziare è stata la Grecia, che nel 2013 ha edificato un muro al confine con la Turchia per frenare l'afflusso di rifugiati provenienti dalla Siria. L'Ungheria di Viktor Orban ha costruito oltre 450 chilometri di recinzioni ai confini con Serbia e Croazia. Anche la Slovenia ha costruito il suo muro per difendere "la sovranità nazionale e la sicurezza pubblica", scelta che ha costretto l'Austria ad erigere una barriera di 330 chilometri al confine con l'ex Stato iugoslavo. La Bulgaria nel 2017 ha realizzato un muro di 240 chilometri al confine con la Turchia. Infine le repubbliche baltiche, Estonia, Lettonia e Lituania, hanno costruito cinquecento chilometri di recinzione con la Russia. La domanda con-



seguito a tutto ciò è scontata: la politica europea è orientata a gestire l'immigrazione con logiche solidali (assistenza legale gratuita, condizioni di accoglienza adeguate, particolare attenzione per i minori non accompagnati, ecc.) e di valorizzazione delle risorse umane o si sta lasciando condizionare da un'opinione pubblica che in forme sempre più accentuate vede l'immigrazione come una minaccia per il benessere e per la cultura europea, in linea con l'ideologia sovranista e populista che cresce in tutto il continente?

## Il nuovo Patto

L'orientamento più recente è proprio quello del classico giro di vite. Negli ultimi anni, i Paesi europei hanno ripristinato i controlli alle frontiere all'interno dell'area Schengen. Parallelamente è stata rafforzata la cooperazione internazionale delle forze di sicurezza per reprimere i movimenti di persone non autorizzati. Inoltre il Sistema di informazione Schengen (SIS) è stato consolidato nel novembre 2018 per favorire i rimpatri, materia oggetto di una direttiva specifica da parte dell'Unione europea. L'atto più recente è dello scorso 10 aprile: l'approvazione, da parte del parlamento europeo, del Patto sull'immigrazione e l'asilo, frutto di un complesso negoziato che ha avuto inizio nel 2020 tra Commissione, Consiglio e parlamento. Un precedente tentativo di riformare le regole comuni sull'asilo (note come "Regola-

mento di Dublino") era naufragato nel 2016.

Ma attenzione: il "pacchetto" deve essere ancora approvato dal Consiglio e le norme dovrebbero entrare in vigore non prima di due anni, naturalmente dopo la loro pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale. Per quanto riguarda la direttiva sulle condizioni di accoglienza, gli Stati membri avranno, appunto, due anni di tempo per introdurre le modifiche nelle rispettive legislazioni nazionali.

Nel dettaglio, il nuovo accordo, articolato in dieci regolamenti, stabilisce innanzitutto una più efficace identificazione all'arrivo attraverso controlli obbligatori di sicurezza e procedure accelerate alla frontiera per i richiedenti asilo che giungono da Paesi considerati sicuri. Poi prevede l'estensione della detenzione amministrativa dei richiedenti asilo. Quindi, la parte più controversa, un meccanismo obbligatorio di solidarietà tra i diversi Paesi dell'Unione, che pur implicando il ricollocamento dei migranti secondo un sistema di quote, tuttavia prevede che gli Stati si possano sottrarre all'accoglienza versando contributi finanziari, ossia una quota di denaro in un fondo comune per i rimpatri, oppure fornendo supporto operativo, cioè inviando personale e mezzi nel Paese europeo che sta affrontando una crisi migratoria. Le persone che non soddisfano le condizioni per entrare nell'Unione europea sono ora soggette ad una procedura di screening pre-ingresso, compresa l'identificazione, la raccolta di dati biometrici e controlli sanitari e di sicurezza, per un periodo massimo di sette giorni. Gli



Stati membri dovranno istituire meccanismi di monitoraggio indipendenti per garantire il rispetto dei diritti fondamentali. I dati di coloro che arrivano irregolarmente nell'Unione europea, comprese le impronte digitali e le immagini del volto dai sei anni in poi, saranno archiviati nella banca dati Eurodac riformata. Le autorità potranno anche segnalare chi potrebbe rappresentare una minaccia per la sicurezza o se è stato violento o se è armato. Il regolamento sulla gestione dell'asilo e della migrazione, del relatore Tomas Tobè, è stato sostenuto con 322 voti favorevoli, 266 contrari e 31 astensioni. A favore del Patto europeo hanno votato i popolari, i socialisti e i liberali (il Pd ha votato contro), mentre si sono opposti, con ragioni differenti, i conservatori (compresa la Lega) e la sinistra. La stessa nota diffusa attraverso il sito dell'Unione europea a commento del provvedimento, alla vigilia delle elezioni europee, la dice lunga sull'orientamento dei vertici europei: "Adottando questa rela-

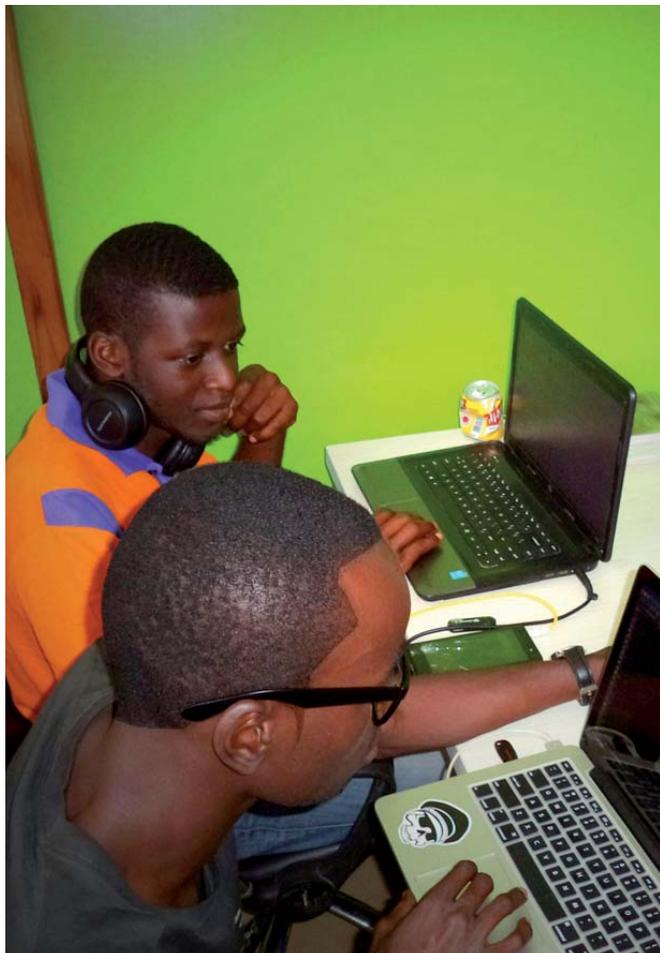
zione, il Parlamento risponde alle aspettative dei cittadini di rafforzare il ruolo dell'Unione europea nella lotta contro tutte le forme di migrazione irregolare e di rafforzare la protezione delle frontiere esterne dell'Unione europea, nel rispetto dei diritti umani, di applicare norme comuni in modo uniforme in tutti gli Stati membri in materia di la prima accoglienza dei migranti, per rafforzare il ruolo dell'Unione europea e riformare il sistema europeo di asilo sulla base dei principi di solidarietà ed equa ripartizione delle responsabilità, come espresso nelle proposte 42(2), 43(1), 43(2), 44( 1), 44(2), 44(3), 44(4) delle conclusioni della Conferenza sul futuro dell'Europa".

Critiche, in particolare, le organizzazioni non governative. Una cinquantina di ong hanno definito il nuovo sistema "mal concepito, costoso e crudele". La Caritas ha evidenziato che "limita l'accesso all'asilo e i diritti di chi è in cerca di protezione". Amnesty international ha sotto-

## Minori stranieri non accompagnati sbarcati in Italia

Fonte: ministero dell'Interno, Dipartimento della Pubblica sicurezza





lineato che “l’accordo farà regredire di decenni la legislazione europea in materia di asilo. Il suo esito più probabile sarà un aumento della sofferenza umana, in ogni fase del viaggio intrapreso in cerca di asilo nell’Unione europea”. Critica anche Save the children: “È chiaro che il parlamento europeo ha dato priorità alla limitazione dell’accesso all’Europa rispetto alla protezione urgente dei minori vulnerabili in fuga da conflitti, persecuzioni, fame, matrimoni forzati e povertà estrema. Con l’approvazione di questo provvedimento esiste il rischio concreto che le famiglie, anche quelle che viaggiano con bambini molto piccoli, finiscano per trascorrere settimane o mesi nei centri di detenzione - ha dichiarato Willy Bergogné, direttore e rappresentante di Save the children Europa presso l’Unione europea. “Gli Stati europei fanno concessioni su un nuovo sistema di ricollocamenti, che con ogni probabilità resterà sulla carta. In cambio chiedono a Roma di rafforzare le procedure d’identificazione e di esame delle domande d’asilo alle frontiere. Questo avrà conseguenze molto negative per l’Italia. Velocizzare e inasprire le regole



sull’asilo non fa che aumentare la probabilità che i migranti diventino irregolari – è il commento di Matteo Villa dell’Istituto per gli studi di politica internazionale (Ispi). Secondo alcune stime, in Italia 77mila richiedenti asilo finirebbero in strutture per la detenzione amministrativa.

### Le domande d’asilo

La stretta comunitaria va di pari passi con il rilevante aumento delle richieste d’asilo nell’Unione europea. Nel 2022, le richieste di asilo nell’Unione europea sono state poco meno di un milione (965.665), il 52,1% in più rispetto al 2021 e il livello più alto dal 2016, quando al culmine della crisi migratoria il numero di richiedenti raggiunse quota 1.221.690. Nel 2022, molte nazioni hanno registrato incrementi di nuovi richiedenti asilo molto rilevanti. In particolare l’Irlanda con un aumento del 421,8%, la Croazia con il 367,9%, e l’Austria con il 181,4%. Il Paese che ha ricevuto il maggior numero di nuove richieste di asilo è stata però la Germania, rappresentando il 24,7% del totale



dell'Unione europea. Altri Paesi con un alto numero di richiedenti sono stati la Francia (15,6%), la Spagna (13,2%) e l'Austria (12,1%). Il minor numero di nuove domande di asilo si sono registrate in Ungheria (45 richiedenti), Slovacchia (500) e Lettonia (545).

Siriani, afgani, venezuelani e turchi hanno presentato la maggior parte delle domande di asilo, combinando quasi il 40% di tutte le richieste nel 2022.

A fronte di ciò, sempre nel 2022, i Paesi dell'Unione europea hanno approvato complessivamente 384.245 domande di asilo, con un incremento del 40% rispetto all'anno precedente. Di queste, circa il 44% ha ottenuto lo status di rifugiato (più 22% rispetto al 2021), il 31% ha ricevuto protezione sussidiaria (più 48%) e il 25% ha ricevuto protezione umanitaria (più 72%).

Per chiarezza, i richiedenti asilo sono coloro che presentano una richiesta formale di asilo in un altro Paese perché temono per la propria vita nel proprio paese d'origine. Attualmente devono presentare domanda di protezione nel Paese di primo approdo, diventando così dei richiedenti asilo. Ricevono poi lo status di rifugiati o una diversa forma di protezione internazionale solo dopo l'approvazione da parte delle autorità nazionali.

I rifugiati sono invece coloro con una fondata paura di essere perseguitati per motivi di etnia, religione, nazionalità, orientamento politico o appartenenza a un determinato gruppo sociale e che sono stati accettati e riconosciuti come tali nel Paese ospitante.

### Cosa fare?

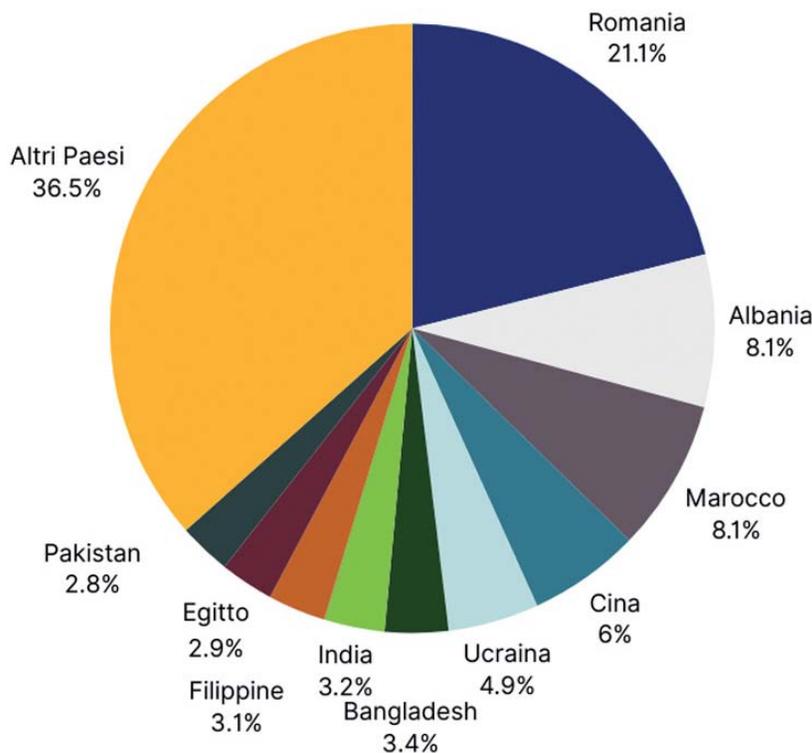
Per rispondere nel migliore dei modi alla domanda centrale "Cosa fare?" riguardo al rapporto tra immigrazione e lavoro, è necessario leggersi i dati che i principali istituti di ricerca sfornano in continuazione sul tema.

Uno degli ultimi lavori, intitolato "Lavoratori immigrati" e realizzato dal sistema di monitoraggio Unioncamere-Excelsior, conferma la crescente domanda di lavoratori immigrati da parte delle aziende. Secondo la ricerca, questo numero nel 2023 avrebbe superato per la prima volta il milione di assunzioni. A guidare le richieste è il settore dei servizi, che assorbe oltre sette assunzioni programmate su dieci, seguito dal turismo, con 207mila ingressi; poi i servizi alle persone con quasi 125mila, e il commercio, con 101mila. Per quanto riguarda l'industria, i fabbisogni di personale immigrato riguardano principalmente l'industria manifatturiera (173mila) e le costruzioni (118mila).

Lo studio conferma, però, che i lavoratori stranieri vengono inseriti per lo più nei lavori a bassa qualificazione: prevalgono gli addetti alle pulizie (128mila assunzioni previste), i camerieri (74mila), i conduttori di mezzi pesanti e camion (66mila), commessi per le vendite al minuto (59mila), addetti all'imballaggio e al magazzino (58mila), muratori (54mila), cuochi in alberghi e ristoranti (42mila). Una nota positiva rilevata nello studio: le imprese italiane sono "uno straordinario laboratorio di con-

## Cittadini immigrati in Italia: nazioni di provenienza

Fonte: Istat



vivenza, dimostrando una grande capacità di gestire la trasformazione multietnica e multireligiosa dei propri organici aziendali, anche nelle sue implicazioni inevitabilmente conflittuali, e di favorire l'inclusione anche di categorie vulnerabili". Ancora: esistono "ampi margini di manovra per migliorare la qualità in senso lato del lavoro degli immigrati e la stessa capacità di sfruttarne il valore aggiunto per la performance organizzativa". Il XIII rapporto "Gli stranieri nel mercato del lavoro in Italia", pubblicato dal ministero del Lavoro e delle politiche sociali, offre il macroquadro: gli occupati stranieri in Italia sono 2,4 milioni, con un più 5,2% in un anno (tra il 2022 e il 2021), e rappresentano il 10,3% del totale degli occupati. Il tasso di occupazione è al 60,6% (tra gli italiani è 60,1%), la disoccupazione al 12% (7,6%) e l'inattività al 31,2% (34,8%), tutti indicatori in miglioramento rispetto al 2021. Le attivazioni di contratti con cittadini stranieri sono cresciute del 12,4% in un anno (più 10,5% quelle con italiani), con un incremento più consistente per gli stranieri ExtraUe (più 14,9%) rispetto ai lavoratori comunitari (più 5,8%). C'è poi il tema della disparità di

genere: le donne migranti hanno tassi di occupazione (47,5%), disoccupazione (15,2%) e inattività (43,8%) peggiori rispetto agli uomini. Interessanti anche i dati del Rapporto 2023 sull'economia dell'immigrazione della Fondazione Leone Moressa. Innanzitutto, dai 2,4 milioni di lavoratori immigrati entrano 154,3 miliardi: è il 9% del Pil. Inoltre l'età media dei cittadini stranieri è 35,3 anni, contro i 46,9 degli italiani: il contributo al popolamento demografico è quindi molto più alto con 11 nati ogni mille abitanti e 2 morti; tra gli italiani, invece, 6,3 nati e 13 morti per mille abitanti. Ancora: è rilevante il numero di stranieri "naturalizzati" italiani: 133 mila nel 2022, per un totale di 1,4 milioni negli ultimi undici anni. Infine l'impatto sul fisco dei cittadini stranieri: 4,3 milioni di contribuenti (10,4% del totale), che nel 2022 hanno dichiarato redditi per 64 miliardi di euro e versato 9,6 miliardi di Irpef. "L'integrazione dei migranti altamente qualificati nel mercato del lavoro europeo procede a rilento. Valorizzare le loro competenze e impiegarli in lavori più vicini alle loro qualifiche potrebbe essere vantaggioso anche per la produttività del Paese ospite – scrivono An-



gela Dalmonte e Tommaso Frattini su *Lavoce.info* del 21 marzo 2024 in un pezzo dal titolo significativo: "Migranti: il grande spreco di capitale umano". "L'immigrazione è spesso vista come una delle possibili soluzioni, almeno nel breve-medio periodo, ai fenomeni di carenza di competenze (*skill shortages*) nel mercato del lavoro – scrivono i due esperti. "Per esempio, l'Agenda europea per le competenze della Commissione europea ha tra gli obiettivi una migliore identificazione delle carenze di competenze nel mercato del lavoro europeo, anche per sfruttare quelle potenziali date dalla migrazione. Allo stesso modo, le Talent Partnership previste dal nuovo Patto europeo sulle migrazioni e l'asilo hanno l'obiettivo di promuovere la mobilità internazionale tra l'Unione europea e i Paesi partner, basata su una migliore corrispondenza tra le esigenze del mercato del lavoro e le competenze. È inoltre stato autorevolmente sostenuto che paesi come gli Usa abbiano costruito buona parte della loro supremazia tecnologica proprio grazie al contributo di scienziati e inventori stranieri.

Nonostante vi sia talora una percezione in senso opposto, in Europa la percentuale di immigrati con istruzione universitaria (32%) è comparabile a quella degli autoco-

toni (34%). Vi è naturalmente eterogeneità tra diversi Paesi, ma la percentuale di immigrati e nativi con istruzione universitaria è fortemente correlata all'interno di ciascun Paese: dove la popolazione autoctona è più istruita, anche gli immigrati lo sono, e viceversa. L'Italia, per esempio, è il penultimo Stato europeo per percentuale di nativi laureati (22% nella classe di età 25-64, seguita solo dalla Romania) e l'ultimo per percentuale di migranti laureati (13%). Un alto livello di istruzione non sembra però essere sufficiente, per i migranti in Europa, a raggiungere livelli di occupazione e di qualità dell'impiego simili a quelli dei nativi con le stesse caratteristiche". I dati sono tratti dall'VIII Rapporto dell'Osservatorio sulle migrazioni del Centro Studi Luca d'Agliano e del Collegio Carlo Alberto "Immigrant Integration in Europe". Silvia Vannutelli sul quotidiano *Il Foglio* ricorda che "ogni anno le quote del decreto flussi sono tra un quinto e un decimo della domanda di lavoro effettiva. E i datori che non rientrano nella quota durante il cosiddetto 'click day' si trovano spesso costretti ad assumere i lavoratori in nero, magari aspettando una chance futura per regolarizzarli. L'attuale politica migratoria rappresenta quindi un ostacolo significativo per l'economia: riduce il gettito



per lo stato e costringe i lavoratori stranieri nel mondo del lavoro nero. Perché quindi non aumentare la quota del decreto flussi in maniera da soddisfare la domanda? - si domanda la Vannutelli.

Natale Forlani, neopresidente dell'Inapp, l'istituto per l'analisi delle politiche pubbliche, in un'intervista al quotidiano *Avvenire*, pubblicata lo scorso 30 aprile, evidenzia come "il combinato disposto tra la perdita della popolazione in età di lavoro, il numero dei lavoratori anziani in uscita dal mercato del lavoro superiore a quello dei giovani in entrata e la carenza di competenze nel mercato del lavoro, destinata ad aumentare per l'impatto delle nuove tecnologie, rappresenta una miscela esplosiva che può compromettere la crescita dell'economia e la tenuta delle prestazioni sociali". Secondo Forlani, per contrastare la deriva, occorre su tre leve: "la crescita del numero assoluto degli occupati, almeno due milioni entro un decennio, riducendo di 7-8 punti il numero delle persone disoccupate o inattive e aumentando il livello di impiego della quota dei lavoratori sotto occupati; aumentare in modo significativo l'impiego delle tecnologie



digitali e la produttività; potenziare e rendere stabili i canali di ingresso legali dell'immigrazione, abbandonando la logica dei flussi e dei click-day". Spiega il presidente Inapp: "L'attuale approccio al tema delle migrazioni è del tutto inadeguato. Risente delle letture retrodatate del fenomeno, dei fabbisogni di manodopera per soddisfare le mansioni con bassa qualificazione che non riscontrano il gradimento delle giovani generazioni e della necessità di accogliere persone provenienti da paesi poveri. Con quali risultati? Il 35% delle persone povere delle persone residenti in Italia è di origine straniera e i due terzi degli immigrati occupati, regolarmente residenti, lavora nei settori caratterizzati da rilevanti quote di lavoro sommerso. L'obiettivo delle nuove politiche per l'immigrazione dovrebbe essere quello di contrastare i due fenomeni, di aumentare il livello di impiego regolare dei lavoratori immigrati già presenti in Italia e di programmare l'ingresso dei nuovi fabbisogni con percorsi di selezione e di formazione ancorati alle tipologie dei profili professionali con il coinvolgimento delle singole imprese". Da sottoscrivere.

# Qualificarli con la formazione

*Dobbiamo sostenere la crescita degli immigrati*

di LUCA CEFISI

Il discorso sulla formazione applicata al mondo dell'immigrazione dovrebbe forse per prima cosa fare i conti con la peculiarità italiana, piuttosto che con una presunta peculiarità degli immigrati.

Risulta, infatti, che l'immigrazione in Italia sia meno qualificata rispetto alla media dell'immigrazione "extracomunitaria" in Europa: secondo il XIII Rapporto annuale "Gli stranieri nel mercato del lavoro in Italia" del ministero del Lavoro e politiche sociali "solo il 12% degli immigrati ha una laurea, contro il 20% dei nativi". Si noti qui che nell'Unione europea gli immigrati, intesi come cittadini nati all'estero, tra i 15 e i 64 anni, non iscritti a corsi di studio, dotati di un titolo di studio successivo al diploma di scuola media superiore, risultano al 29% rispetto al 32% dei nativi europei.

Correttamente, qui non si calcolano gli "stranieri" per passaporto che siano nati invece, per esempio, in Italia, per i quali la conoscenza sin dall'infanzia della lingua locale e il percorso di studi comune agli altri cittadini non consente più di parlare di un divario di formazione in quanto immigrati, fermo restando gli eventuali svantaggi socioeconomici, trasversali a immigrati e nativi. Questo per far notare come siano sovente esagerate e allarmistiche le denunce di un eccessivo numero di bambini "stranieri" in certe classi. Riprendendo il filo, la media europea summenzionata va poi decodificata, osservando per esempio che la Danimarca ha il 40% di stranieri laureati, qualcosa in più dei nativi danesi, la Germania si attesta su 26% e 30% rispettivamente, la Svezia al 40% per entrambi i gruppi, e così via.

Quello che appare significativo, è che il dato dell'istruzione degli immigrati in Italia sembra in qualche modo proporzionato al livello di laureati che si registra tra gli italiani, tra i più bassi a livello europeo, e si deve ritenere che vi sia quindi una precisa correlazione. Del resto, risulta che gli immigrati il cui approdo non è stato determinato da un preciso progetto migratorio, come la riunificazione familiare, ma sia dovuto a circostanze di forza maggiore (i richiedenti asilo) tendano a rifiutare di

stabilirsi in Italia, con i conseguenti, e molto discussi, fenomeni di "migrazione secondaria". È insomma, ragionevole ritenere che un cattivo impiego delle risorse umane e una scarsa domanda di lavoro qualificato scorraggino migranti qualificati dal considerare l'Italia come una buona meta, e l'altra faccia di questa medaglia è nel tanto lamentato fenomeno della fuga all'estero di giovani italiani qualificati (ma anche il dato degli stranieri in Italia che si trasferiscono in un Paese terzo dopo un soggiorno più o meno lungo sarebbe da studiare, e dovrebbe confermare il quadro). Insomma, un'immigrazione relativamente povera di qualifiche, per un'economia, quella italiana, che non brilla per opportunità, livelli salariali, mobilità verso l'alto neppure per i nativi.

Del resto, anche la parte più affluente dell'immigrazione in Italia sembra sovente disconnessa dal criterio della formazione, se consideriamo l'importanza che hanno nella produzione di reddito da lavoro immigrato il commercio e l'imprenditoria, dove il titolo di studio non è di norma formalmente necessario. Il che, come sappiamo, può funzionare bene nella ristorazione, nel piccolo commercio, in certi servizi, meno bene in aree imprenditoriali a maggior valore aggiunto e avanzate tecnologicamente. Ma, anche qui, l'imprenditoria immigrata non dev'essere troppo diversa dalla piccola impresa italiana, nel bene e nel male. Insomma, gli immigrati in Italia non sono una comunità chiusa, ma le problematiche della loro formazione per sostenerne l'accesso e il successo nel mondo del lavoro non sono facilmente, né necessariamente, separabili dalle problematiche generali che conosciamo per tutta la popolazione.

Ciò detto, alcune specificità vanno rimarcate: una molto importante, che tocca, prima ancora che le competenze, la partecipazione alla cittadinanza, è l'insegnamento dell'italiano, che dovrebbe tenere ben presente sia certi immigrati anziani, sia certi settori lavorativi.

Si pensi alle migliaia di donne impegnate nel lavoro domestico, dove possono sussistere condizioni di segregazione sociale, e dove quasi mai le famiglie richiedono



particolari qualifiche e anzi si assiste frequentemente a una rincorsa verso il basso. In questo senso, il tema del lavoro domestico qualificato, in particolare in ambiti delicati quali quello dell'assistenza agli anziani, appare come un terreno ancora trascurato. È appena il caso di notare qui che le ampie aree di lavoro illegale, nel lavoro di cura come in agricoltura, non possono che essere affrontate con l'affermazione rigorosa della legalità. Questo, pur ammettendo l'ampiezza di un fenomeno che può essere descritto così: famiglie e piccole aziende, "soffrendo", per così dire, il sistema dei flussi così come strutturato sin dal 1990, che prevede un sistema di quote numeriche troppo complesso, hanno ricercato la conoscenza diretta con l'eventuale collaboratore o collaboratrice immigrata, assunti "in prova" senza badare a permessi di soggiorno e contratti, per poi magari, una volta rassicurate, affidarsi volentieri alle periodiche sanatorie per mettere in regola chi nel frattempo era diventato una persona con un nome, una storia, e con cui si era stretta una relazione più o meno fiduciaria. La soluzione evidente qui, per guadagnare spazi di legalità, è nel permesso di soggiorno per ricerca di lavoro, o nella regolarizzazione come opportunità sempre aperta a titolo individuale, a certe condizioni. Una soluzione per cui non si è mai trovato un consenso politico, risultando regolarmente preferita la soluzione dell'ennesima sanatoria, sempre annunciata come ultima e finale. Esiste poi il tema, particolare e urgente, della formazione dei richiedenti asilo, rifugiati e portatori di un permesso di protezione speciale: è chiaro che qui l'offerta formativa, in primo luogo linguistica, è cruciale, poiché parliamo di persone che non hanno effettivamente scelto, tanto

meno pianificato, di rifugiarsi in Italia; e vogliamo qui citare anche il tema di un riconoscimento legale della figura del mediatore culturale, che non trova per ora una definizione adeguata di criteri professionali condivisi a livello nazionale. Se non, in modo decisamente insufficiente, in certe gracili previsioni a livello regionale.

Rimane poi da liberarsi del tema degli stranieri che portano via il posto agli italiani. Se questo ben difficilmente avviene nei non pochi settori corporativamente protetti (avete mai visto, in Italia, al contrario che in quasi tutto il resto del mondo, un tassista immigrato?), se può avvenire nei settori del commercio dove vige una maggiore concorrenza (ma in effetti l'imprenditoria immigrata ha aperto piuttosto nuovi settori di mercato con benefici a cascata, si pensi per esempio alla ristorazione "etnica", nel quadro di città dove l'offerta deve necessariamente rispecchiare la globalizzazione), il fatto è che mai come oggi c'è stato bisogno di lavoro immigrato.

È il dato demografico ad essere evidente: se l'immigrazione a fine anni Novanta e primi Duemila ancora bilanciava il deficit demografico, oggi non è più così, e vediamo come la popolazione residente in Italia, nonostante l'immigrazione, sia ormai in costante diminuzione; ben vengano le politiche sociali a sostegno della natalità, ma anche da questo una contrapposizione tra incentivi alla natalità e nuova immigrazione appare ideologica e irrealistica. La partita è quindi non soltanto nel non temere gli immigrati, ma nel sostenerne la crescita in termini educativi e formativi, non essendo separabile il loro destino da quello generale della comunità nazionale di cui sono entrati a far parte, nel quadro evidentermente di una sola comunità di destini.

# L'immigrazione, chiave di lettura per capire il nostro tempo

*Intervista al presidente del Centro studi e ricerche Idos, Luca Di Sciullo*

di NATALIYA BOLBOKA

**N**egli ultimi sette anni, il numero dei residenti stranieri in Italia si è stabilizzato intorno ai cinque milioni, di cui circa 3,7 non comunitari, che contribuiscono al 9 per cento del Pil, guidano il 10 per cento delle imprese attive e assicurano all'erario pubblico entrate superiori alle spese dello Stato per l'immigrazione. A questi si aggiunge circa mezzo milione di immigrati irregolari, per un totale di circa 5,5 milioni.

Dopo un passato di emigrazione, che dal 1870 agli inizi degli anni Settanta del Novecento ha portato tra i 28 e i 30 milioni di italiani a lasciare il Belpaese, da circa 50 anni l'Italia è diventata meta di immigrazione. Come spiega il professor Luca Di Sciullo, presidente del Centro studi e ricerche Idos, in seguito alla crisi petrolifera del 1973, che "ha messo in ginocchio le economie europee, per la prima volta i Paesi del Nord Europa hanno chiuso le loro frontiere o hanno ristretto drasticamente gli ingressi. Così noi, che insieme ad altri Stati del Sud eravamo Paese di transito, siamo diventati Paese di immigrazione stabile. Eravamo convinti che passata la crisi saremmo tornati ad essere quello che eravamo stati per 100 anni, ovvero un Paese di emigrazione, e abbiamo visto questo fenomeno come un'emergenza che, come tale, sarebbe durata per un tempo limitato".

Dalla fine degli anni Novanta, invece, i flussi si sono intensificati, tanto che ancora oggi l'Italia è uno dei principali Paesi di immigrazione dell'Unione europea, quarto per numero di stranieri residenti dopo Germania, Spagna e Francia. Ciononostante la narrazione non è cambiata. "Ufficialmente ci concepiamo in uno stato di emergenza migratoria da 50 anni, il che è paradossale perché non esistono emergenze nazionali così lunghe – dichiara il professor Di Sciullo. "Semplicemente è un fenomeno plurale, normale, ordinario, che investe tutti gli Stati e che come tale deve essere considerato. Negli ultimi 25 anni, ovvero della redazione del Testo unico sull'immigrazione nel 1998, si è aggiunta una lente ugualmente fuorviante, ovvero quella securitaria".

Il fenomeno è visto come una minaccia per la sicurezza

nazionale, i confini, la nostra identità e religione e come tale viene governato, "cercando di fermarlo a tutti i costi e pagando Paesi terzi perché lo facciano al posto nostro, impedendo ai migranti di raggiungere l'Italia e l'Europa", attraverso quella che tecnicamente viene definita esternalizzazione delle frontiere.

"Finché non dismetteremo le lenti deformanti attraverso le quali ci ostiniamo a guardare questo fenomeno normale, non riusciremo mai a dotarci di un impianto normativo capace di regolare in maniera ordinaria e adeguata l'immigrazione e, quindi, saremo incapaci di governarla. Meccanismi così distorti e proibitivi hanno reso difficile l'ingresso e la permanenza regolari di centinaia di migliaia di stranieri, che vivono nel costante pericolo dell'irregolarità, di finire nel sommerso e cadere in mano a sfruttatori – continua Di Sciullo.

## **Le opportunità dell'immigrazione**

Le opportunità che l'immigrazione apporta al Paese, invece, sono vastissime. Il 2023 è stato il quarto anno consecutivo di record negativo delle nascite in Italia dall'Unità. Se negli anni del *baby boom*, si registravano anche oltre un milione di nuovi nati all'anno, nel 2023 sono stati appena 379mila. Alla denatalità corrisponde un progressivo invecchiamento della popolazione e, quindi, dei lavoratori. Una volta andati in pensione quest'ultimi, i posti restano vacanti, fino a perdersi, determinando non solo un danno economico, legato alla perdita di competitività e di produttività, ma anche alla previdenza, in quanto il numero degli anziani è sempre più alto, mentre i giovani in età da lavoro diminuiscono progressivamente.

"Ci aspetta una recessione economica, occupazionale e sociale". In questo contesto gli immigrati costituiscono una risorsa fondamentale, in quanto "hanno un tasso di fecondità più alto, non sufficiente ad invertire la rotta, ma almeno ad attenuare i danni demografici. Sono una

popolazione molto più giovane, per cui chi si inserisce nel mondo del lavoro ci rimarrà per anni e potrà offrire un contributo alla produttività – spiega ancora l'esperto. Pur occupando i gradini più bassi dell'occupazione, con lavori precari, sottoimpiegati rispetto alle loro competenze, spesso in nero e sottopagati, contribuiscono in maniera significativa al Pil italiano. Se tutti fossero assunti con contratto regolare e in linea con le loro qualifiche, il loro contributo all'economia italiana sarebbe ancora più alto. Gli immigrati, inoltre, "mandano nei loro Paesi rimesse per 8 miliardi di euro all'anno. Molto più di quanto l'Italia destina alla cooperazione internazionale. Per cui quando diciamo: 'aiutiamoli a casa loro', dobbiamo ricordarci che si aiutano già da soli", sottolinea Di Sciullo.

Ad ogni modo, "le migrazioni sono una chiave di lettura imprescindibile per capire il nostro il tempo, cosa sta succedendo sia a livello globale sia a livello nazionale, la direzione in cui stiamo andando, cosa ci succederà e quali saranno i cambiamenti nel nostro tessuto sociale, culturale, economico-produttivo. In tutti questi ambiti i migranti sono diventati una parte integrante della nostra vita e noi non possiamo trascurare il peso che ha l'immigrazione per capire chi siamo e dove andremo".

## Le criticità del Decreto flussi

Ogni anno il governo emana i cosiddetti Decreti flussi che stabiliscono le quote di ingresso di lavoratori stranieri, basate sul fabbisogno di manodopera aggiuntiva dall'estero, calcolato dall'indagine Excelsior promossa da Unioncamere e dal ministero del Lavoro. Questi rappresentano uno strumento "teoricamente valido, ma viziato da procedure improprie, che lo hanno reso critico". Prima di tutto il sottodimensionamento delle quote, che per anni sono state "drasticamente inferiori" al reale fabbisogno.

"L'anno scorso per la prima volta l'attuale governo ha allargato le quote d'ingresso estendendole in misura significativa, programmando nel triennio 2023-2025 452mila ingressi. Anche questa quota, molto più alta rispetto a quelle dei 15 anni precedenti, ferme a neanche 31mila ingressi l'anno, risulta sensibilmente al di sotto del fabbisogno effettivo", che per lo stesso triennio il ministero del Lavoro ha stimato essere di 833mila lavoratori. Allo stesso tempo, come evidenzia il presidente di Idos, "l'indagine Excelsior si limita alle sole aziende, che non rappresentano tutto l'universo dei soggetti disponibili ad assumere lavoratori dall'estero". In particolare, mancano le famiglie, dove cittadini stranieri sono spesso impiegati come colf, badanti e baby sitter. Con l'invecchiamento della popolazione il fabbisogno del *welfare* familiare, infatti, è in

costante aumento, motivo per cui secondo Idos alle stime del ministero andrebbero aggiunti almeno altri 23 mila ingressi. Inoltre, fino all'anno scorso, le quote già sottodimensionate dei Decreti erano riservate ai lavoratori stagionali e alla conversione dei permessi di soggiorno. Nel primo caso si tratta di ingressi temporanei, gli stranieri sono ammessi per non più di due mesi e, quindi, "per definizione non si inseriscono in maniera strutturale nel mercato del lavoro".

Nel secondo caso, invece, non si tratta di ingressi effettivi dall'estero, ma riservati a quanti già presenti in Italia per motivi diversi dal lavoro.

"Ciò significa che per 15 anni il principale canale di ingresso regolare per i migranti economici di fatto è rimasto chiuso. Quindi questi hanno tentato di entrare regolarmente in Italia attraverso un altro canale, quello riservato ai migranti forzati", ma non essendo in possesso dei requisiti necessari, le domande di asilo sono state rigettate.

"Ciò ha creato ampie sacche di irregolarità, perché anche chi aveva ricevuto il diniego è rimasto in Italia sperando di recuperare lo status di regolarità, o attraverso una nuova regolarizzazione o, paradossalmente attraverso gli stessi Decreti flussi - spiega Di Sciullo. "Questi, infatti, prevedono una chiamata nominativa del lavoratore all'estero da parte del datore, ma nella realtà nessuno assumerebbe qualcuno senza nemmeno conoscerlo. Per cui il più delle volte gli immigrati vengono assunti in nero per poi regolarizzarli con il Decreto flussi".

Tale elemento è connesso alla terza criticità di questa misura, ovvero al suo utilizzo per regolarizzazioni massive. "Lo strumento c'è, ma va usato nel modo legalmente corretto affinché non produca emarginazione, esclusione sociale, mancata integrazione, sfruttamento, lavoro nero ed evasione – continua l'esperto. Per farlo "occorrerebbe stabilire quote che corrispondano al fabbisogno reale, settorializzarle, riservandone alcune ai comparti di attività che più hanno bisogno di manodopera straniera, e aprirle alle famiglie".

## La questione dell'integrazione

Nonostante la cattiva gestione dell'immigrazione, "l'Italia è portatrice di un modello di integrazione molto originale, che però non è mai stato codificato in una legge – spiega ancora Di Sciullo. Se molti sistemi europei hanno rivelato i loro limiti, il nostro Paese possiede una caratteristica tipica che gioca un ruolo fondamentale sul piano dell'inserimento e "ci ha salvati da strappi sociali anche volenti". Si tratta di un modello di integrazione nel piccolo, strettamente connesso all'Italia dei Comuni, che possiede



dono patrimoni identitari e culturali estremamente sentiti ancora oggi. In tale contesto “gli immigrati che si distribuiscono sul territorio in maniera diffusa, riescono a inserirsi e maturare un senso di appartenenza molto più facilmente a livello locale che a livello nazionale”.

Strettamente connessa all’integrazione, poi, è la questione della cittadinanza, tema particolarmente ostico soprattutto per le seconde generazioni. Nelle scuole italiane, per esempio, sono iscritti 870mila alunni stranieri (pari al 10 per cento degli studenti totali), di cui il 77 per cento nati in Italia. “Sono italiani a tutti gli effetti tranne che per la cittadinanza, che non viene loro riconosciuta perché abbiamo una legge anacronistica, mai riformata dal 1992, anno in cui è stata varata. Questa è imperniata sullo *ius sanguinis*, il diritto di sangue, per cui tendiamo a riconoscere molto più facilmente la cittadinanza a chi dimostra ascendenze italiane”, piuttosto che a chi è nato e cresciuto in Italia.

“Spesso le seconde generazioni non hanno un legame significativo con il Paese di origine dei familiari e il rischio è che si creino dei conflitti identitari - sottolinea il presidente Idos. In particolare si possono verificare due casi limite, nel primo il giovane che si sente italiano può entrare in conflitto con la famiglia, che al contrario vorrebbe sentisse l’appartenenza alla cultura e all’identità

del paese di provenienza. Questo contrasto può sfociare in vere e proprie violenze, finanche all’uccisione dei figli da parte dei genitori. Un secondo caso limite, invece, è quello in cui un individuo, avendo visto i genitori maltrattati e discriminati, pur essendo nato in Italia, sceglie di aderire al patrimonio identitario e culturale delle famiglie di origine quasi per prenderne le difese, entrando così in conflitto con la società italiana.

“Il problema si risolverebbe se a questi ragazzi che si sentono italiani venisse data la cittadinanza. Sarebbe un gesto simbolico attraverso il quale la società riconosce ai giovani l’identità che hanno scelto”. Ad oggi, infatti, questa viene concepita come una sorta di “premio alla fine di un processo di integrazione, che peraltro mettiamo tutto sulle spalle dell’immigrato, mentre non funziona così. L’inserimento chiama in causa tutte e due le parti, e in quest’ottica la cittadinanza dovrebbe essere data prima perché consiste nel riconoscimento del pieno esercizio di diritti e doveri, presupposto della stessa integrazione”.

Secondo il professor Di Sciullo, quindi, la soluzione migliore sarebbe lo *ius scholae* o lo *ius culturae*, che prevede il conferimento della cittadinanza “dopo cinque anni di ragionevole radicamento, anche legato a un percorso scolastico”.

## LA SCHEDA

# Chi è Luca di Sciullo

Con quasi trent'anni di esperienza nel Terzo settore, Luca Di Sciullo è uno dei massimi esperti in tema di immigrazione in Italia.

Classe 1970, è nato a Roma. Dopo aver conseguito il diploma di maturità classica, ha proseguito gli studi con una laurea con lode in Filosofia presso l'Università "Sapienza" di Roma e un dottorato di ricerca presso la Pontificia Università "Antoniana" di Roma.

Dal 1997 svolge una costante attività di ricerca sui fenomeni sociali, con particolare riguardo alle migrazioni e all'integrazione. A tal proposito è autore di centinaia di contributi scientifici, pubblicati in rapporti socio-statistici annuali, studi periodici, riviste scientifiche, miscellanee ed opere di divulgazione. Parte dell'originario gruppo di ricercatori operanti presso la Caritas di Roma per la realizzazione del Dossier statistico immigrazione, insieme ai suoi colleghi, nel 2004 ha fondato il Centro studi e ricerche Idos, cooperativa e casa editrice, di cui è presidente dal 2018 e per il quale svolge attività di studio, ricerca, analisi, elaborazione dati e redazione di testi sui fenomeni migratori e gli aspetti ad essi connessi, a livello locale, nazionale e internazionale, con specializzazione nel campo dell'integrazione territoriale degli immigrati e delle relative metodologie di misurazione. Relatore in centinaia di convegni, è docente in sessioni di formazione nonché master e corsi universitari organizzati da varie strutture e università statali e private, in Italia e all'estero.

Professore di filosofia presso l'Istituto Filosofico-Teologico "San Pietro" di Viterbo, aggregato al Pontificio Ateneo "Sant'Anselmo" di Roma, è stato direttore del Dipartimento di Immigrazione, integrazione e intercultura dell'Università internazionale della Pace istituita dall'Onu. Tra le numerose esperienze di ricerca, oltre a quelle volte

alla realizzazione del Dossier statistico immigrazione, si annoverano le analisi condotte per la stesura del rapporto "Il futuro della Convenzione di Ginevra sullo status di rifugiato a 70 anni dalla sua istituzione", le ricerche dell'Osservatorio Romano sulle migrazioni e quelli per il rapporto sugli "Indici di inserimento degli immigrati in Italia". E ancora la realizzazione di un manuale di buone prassi sull'integrazione dei cittadini comunitari in mobilità nell'Unione Europea, nell'ambito del progetto europeo "Eureka - A key access to Eu rights" per la tutela e l'accesso ai diritti dei cittadini comunitari in mobilità, nonché attività di supporto al ministero dell'Interno, quale National contact point dell'Italia nell'European migration network della Commissione europea – Direzione generale per gli Affari interni.



Luca Di Sciullo

# Immigrazione e imprenditoria: le potenzialità dei nuovi lavoratori

*L'analisi presentata dal Centro studi e ricerche Idos*

di VANESSA POMPILI

**S** econdo i dati presentati nell'ultimo Dossier Statistico immigrazione 2023 dal Centro studi e ricerche Idos, sono circa 5 milioni, pari all'8,6 per cento della popolazione, i cittadini stranieri - immigrati o nati nel Paese - residenti in Italia, mentre sono saliti a quasi 6 milioni gli italiani residenti all'estero. La Penisola, che conta oggi quasi 4,4 milioni di imprenditori italiani e stranieri, è il primo Paese in ambito europeo per numerosità imprenditoriale e per capillarità sul territorio. Questa cifra rappresenta un sesto del totale dei lavoratori autonomi operanti nell'Ue. Inoltre, l'Italia si posiziona al terzo posto in Europa per il numero di lavoratori autonomi stranieri, al secondo posto per i lavoratori autonomi non comunitari e al quarto per quelli comunitari. Sono quasi 648mila le imprese presenti in Italia a gestione immigrata, pari al 10,8 per cento del totale. Tra le caratteristiche peculiari del tessuto imprenditoriale immigrato, risulta evidente la netta prevalenza delle forme di impresa più semplici e meno strutturate, dalla ridotta dimensione economico-organizzativa. Le ditte individuali, si configurano come la forma di impresa largamente prevalente, molto più diffusa anche rispetto al quadro complessivo.

Anche se fluido e frastagliato, il mondo delle imprese gestite da immigrati si presenta dinamico e in continua espansione, senza stop imposti dai periodi di crisi globale. Di contro, la pandemia, il conflitto russo-ucraino e l'instabilità in Medio Oriente, hanno inferto un duro colpo alle imprese italiane, portandole all'immobilismo economico e nei casi peggiori alla recessione.

È importante sottolineare che, quando si parla di imprese i cui titolari sono "stranieri", è compresa anche quella quota di nati all'estero (indeterminabile, sulla base dei dati attualmente disponibili) da cittadini italiani, nati nel Paese in cui i genitori erano emigrati dall'Italia e tornati a vivere qui, da adulti, aprendo un'attività in proprio. E poi ci troviamo ad affrontare il fenomeno, sempre più emergente, rappresentato dalle imprese guidate dalle cosiddette "seconde o nuove generazioni, le 2.0", che,

per il fatto di essere condotte da persone nate in Italia da genitori stranieri, non risultano conteggiate, negli archivi camerali, tra quelle "immigrate", sebbene a condurle siano spesso giovani di cittadinanza straniera. È, questo, il caso opposto e analogo a quello, prima richiamato, delle imprese "immigrate" gestite da cittadini italiani, dove stavolta è la cultura italiana assorbita dal proprio contesto di nascita a contaminarsi, spesso in maniera feconda, con il retaggio culturale straniero della famiglia d'origine.

Ma a rendere più complesso il quadro interviene anche la natura, oltremodo variegata, delle attività che ricadono sotto la denominazione generica di "imprenditoria". Si va dal sempre numeroso "popolo delle partite Iva", composto - oltre che da professionisti e autonomi prestatori d'opera - anche da persone costrette a formalizzare un profilo di lavoro autonomo (o come estremo tentativo, per i non comunitari, di assicurarsi il rinnovo del permesso di soggiorno per lavoro, pur avendo perso un impiego regolare subordinato, per preservare il proprio status di regolarità giuridica; o per "mascherare" un rapporto di lavoro de facto subordinato), alle imprese individuali (con titolare responsabile unico, eventualmente affiancato da collaboratori o dipendenti, solitamente scelti tra i propri familiari), le quali - anche perché non hanno bisogno di un atto pubblico per la loro costituzione - ancora oggi rappresentano la maggioranza delle attività condotte da immigrati, fino alle forme d'impresa più strutturate (di capitali e gestite da consigli di amministrazione), che però, sebbene in costante crescita, restano ancora decisamente minoritarie. In questo contesto alquanto variegato, dove si intrecciano multiculturalità, gap generazionali e modalità di gestione, il Centro studi e ricerche Idos nel suo Rapporto Immigrazione e imprenditoria 2023, in collaborazione con Cna, individua almeno due caratteristiche trasversali, che costituiscono degli imprescindibili puntelli per politiche nazionali che intendano sostenere e promuovere, soprattutto per il rilancio del sistema Paese, l'imprenditorialità immigrata in Italia. L'inarrestabile crescita delle imprese immigrate (+42,7 per cento in 10 anni) po-



trebbe rappresentare infatti un asse dell'economia italiana sul quale investire. La prima caratteristica trasversale è l'intrinseca vocazione transnazionale: anche qualora non svolgano (ancora) un'attività di scambio commerciale o economico tra Paesi/aree di provenienza dei titolari e l'Italia, il fatto che gli imprenditori immigrati abbiano un legame originario con l'estero fa delle loro attività dei potenziali agenti di economia transnazionale, anche in un'ottica di co-sviluppo. La seconda caratteristica trasversale, di potenziale interesse all'investimento nazionale, riguarda il portato di innovatività e creatività che spesso caratterizza l'imprenditorialità immigrata promossa dalle nuove generazioni e che – anche per le appartenenze multiple e l'internazionalismo, che ne segnano i percorsi di vita – riescono non di rado a esprimere nei propri campi di applicazione, dando vita a vere e proprie start up.

La crisi demografica che strozza il Paese da molti anni, congiunta alla ripresa dell'emigrazione all'estero da parte di molti giovani (italiani e stranieri) anche altamente qualificati, sta riducendo strutturalmente la capacità di ricambio autoctono delle leve produttive, provocando una contrazione della base occupazionale (dove, in mancanza di rimpiazzi, i posti di lavoro lasciati vacanti dai pensionati non vengono rilevati e si perdono) e un suo rapido invecchiamento (si esce dal lavoro in età sempre più avanzata). Ed è proprio questa mancata immissione nel sistema di nuove energie, nuove idee, nuove modalità di produzione a impedire, all'intero sistema Paese, di stare al passo con le economie più avanzate e dinamiche. Antonio Ricci, vicepresidente Centro studi e ricerche Idos fa notare che "nella Silicon Valley, un imprenditore su due è

immigrato. Questo ci fa comprendere la grande potenzialità dei lavoratori immigrati". La necessità di irrorare nuova vitalità all'economia italiana attraverso l'integrazione lavorativa dei cittadini stranieri, viene ribadita anche da Andrea Lasagni, professore ordinario di Politica Economica presso il Dipartimento di Scienze economiche e aziendali dell'Università di Parma. "Per spiegare la fragilità del sistema economico italiano vorrei riprendere l'articolo dell'economista Alessandro Penati apparso di recente sul giornale *Domani*. Penati paragona il capitalismo italiano a un ghiacciaio: sembra immobile, ma inesorabilmente si ritira, questo perché soggetti e temi sono sempre gli stessi e mentre il resto del mondo si muove, ogni giorno il nostro mercato diventa sempre più privo di vitalità".

L'innesto della forza lavoro straniera nel tessuto economico italiano trova però più di qualche difficoltà, non solo culturale ma anche strutturale. Il cambiamento deve partire dalle istituzioni e si deve basare sulla collaborazione di tutte le parti interessate. Il direttore generale Immigrazione e Politiche di integrazione del ministero del Lavoro e delle Politiche sociali Stefania Congia, durante un suo intervento, ha parlato dell'innegabile problema della burocrazia italiana, con la sua lentezza e con l'imperfezione dei suoi strumenti. "Il decreto flussi è sì uno strumento imperfetto – ha dichiarato Stefania Congia – ma rappresenta comunque un passo in avanti perché per la prima volta, viene sperimentata una programmazione su base triennale per fissare le quote dei lavoratori stranieri che possono entrare legalmente in Italia per lavorare".

# Le aziende accelerano sulla transizione ecologica

*Studio EY sulla sostenibilità*

di G.C.

**L**a nuova edizione dello studio EY “Seize the Change” analizza come la sostenibilità venga integrata nel business delle aziende italiane con l’obiettivo di identificare i più rilevanti e significativi trend di sviluppo sostenibile per le imprese e di comprendere come le trasformazioni in corso stanno impattando le aziende in modo da prepararsi alle sfide future.

Secondo i dati dello studio, nonostante gli impatti economici e finanziari generati dalle tensioni geopolitiche, le aziende italiane stanno sempre più integrando la sostenibilità nel business con piani e target strutturati nonché ambiziosi in particolare su alcuni temi specifici, come il cambiamento climatico e l’economia circolare. Infatti, nonostante il contesto sfidante, oltre il 60% delle aziende non ha interrotto le attività previste nel piano di sostenibilità e il 15% ha sfruttato il nuovo contesto per accelerare la transizione verso nuovi modelli più sostenibili.

Massimo Antonelli, CEO di EY in Italia e COO di EY Europe West, commenta “Per l’87% delle aziende che abbiamo intervistato, la sostenibilità è un fattore di vantaggio competitivo solo se presa in considerazione nelle sue tre dimensioni: economica, sociale ed ambientale. Le aziende italiane sono coscienti di avere a disposizione un driver trasformativo eccezionale e la sua integrazione nel business è strategica per aumentare competitività, capacità di sviluppo e crescita sul medio-lungo periodo. Se in passato la sostenibilità ha rappresentato un nice to have, poi una scelta e più recentemente un’opportunità, oggi siamo chiaramente di fronte a una necessità per rispondere alle sfide di business e alle trasformazioni di oggi e di domani”.

Nell’edizione di quest’anno sono state intervistate 200 aziende, 50 in più rispetto allo scorso anno, appartenenti a diversi settori di attività e di differenti dimensioni, dalle piccole-medie imprese a quelle più grandi. Inoltre, in linea con la scorsa edizione, è stato condotto un approfondimento sulle performance economico-finanziarie con l’obiettivo di individuare eventuali correlazioni tra comportamenti in termini di sostenibilità aziendale e tali

performance. I dati indicano che circa l’80% del campione ha previsto un piano di sostenibilità, sia esso con obiettivi qualitativi o quantitativi, dato in aumento di circa 10 punti percentuali rispetto alla precedente rilevazione. Dai risultati della survey emerge come l’87% delle realtà operanti nel settore Automotive & Transport abbia sviluppato un piano di sostenibilità con target nella maggior parte dei casi quantitativi. Questa percentuale diminuisce al 59% per quelle appartenenti al settore Media & Telco.

Riccardo Giovannini, Sustainability leader di EY Italy, commenta: “I dati del nostro studio confermano come sempre più realtà aziendali scelgano di integrare concretamente la sostenibilità all’interno del proprio business. Oltre il 70% delle aziende intervistate, infatti, integra il piano di sostenibilità nel piano industriale, dato in aumento di circa il 18% rispetto alla scorsa rilevazione. Per quanto riguarda le principali aree di miglioramento, quasi l’80% si orienta alla riduzione di emissioni CO2 mentre oltre il 40% del campione all’economia circolare. Per continuare e accelerare il percorso verso la transizione ecologica, per le aziende sarà necessario cogliere le opportunità che essa comporta e, quindi, adeguando o trasformando il proprio modello di business non solo al cambiamento climatico, ma anche a tutte le altre sfide ambientali e sociali che provengono dal sistema economico-sociale nazionale e internazionale.”

Il numero di aziende che ha previsto al proprio interno una funzione *Corporate Social Responsibility* (CSR) e/o di sostenibilità è in forte crescita, attestandosi quasi al 60% del campione, dato in aumento rispetto all’anno scorso di quasi 30 punti percentuali. Un ulteriore 10% ne prevede invece la creazione.

Sotto la spinta dei recenti fenomeni naturali scaturiti in conseguenza al cambiamento climatico, il 65% delle aziende indica di aver definito degli obiettivi relativi al cambiamento climatico. Si tratta di un dato in grande crescita, registrando un aumento del 38% rispetto al 2022 e del 67% rispetto al 2021. Tra coloro che hanno definito tali impegni, il 26% li ha inseriti nel proprio piano



strategico. La maggior parte delle azioni di rilievo avviate sul tema del cambiamento climatico sono legate alla riduzione delle emissioni e alla produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili.

In questo contesto, oltre la metà del campione, il 66%, ha deciso di apportare modifiche alla propria catena di approvvigionamento nel rispetto di alcuni indicatori di sostenibilità, ad esempio collegati a una maggior responsabilità nella scelta dei fornitori e per via delle richieste da parte dei clienti e dei consumatori sempre più orientate al rispetto dei criteri green.

Più nello specifico, con riferimento all'economia circolare, negli ultimi due anni oltre l'80% delle aziende ha avviato un processo di analisi dei propri processi operativi, trend in aumento di 10 punti percentuali rispetto all'indagine precedente, mentre il 38% si è concentrato sul minimizzare l'impatto dei processi e/o prodotti a valle della filiera. Tra i settori che maggiormente si sono distinti in questo ambito si trovano quello del Food & Beverages, Industrial e del Textile & Apparel.

Più in generale, le nuove normative europee in materia di rendicontazione non finanziaria portano ad interrogarsi su come le aziende si stiano attrezzando per fotografare le

proprie performance e rispondere ai futuri requisiti di legge. La survey condotta da EY ha evidenziato come il 52% delle aziende pubbliche già un report di sostenibilità, nonostante solo il 47% rientra negli obblighi della Corporate Sustainability Reporting Directive (CSRD), la direttiva che impone l'obbligo di rendicontazione.

Infine, si consolida la potenziale relazione tra gli investimenti reali sulla sostenibilità sul breve periodo e l'eventuale crescita sul lungo: esaminando la relazione tra il posizionamento in termini di sostenibilità con alcune variabili economiche e finanziarie, quali l'andamento (su 3 anni) del tasso di indebitamento e del rapporto EBTDA/Ricavi, si rileva una certa correlazione fra l'andamento dell'indebitamento e il miglioramento della performance di sostenibilità. Per le aziende del campione di medie dimensioni, ovvero con un fatturato tra i 150-500 milioni, si osserva che a quelle con un rating di sostenibilità inferiore corrisponde un trend di indebitamento crescente. Anche se tale correlazione varia in base a diversi elementi, ad esempio in base alla dimensione delle aziende prese in esame, partendo da queste osservazioni preliminari sarà possibile nel corso dei prossimi anni consolidarne un trend analizzando l'andamento sul medio-lungo periodo.

# La comunicazione e il pericolo greenwashing

*Il panorama aziendale e lo scenario normativo italiano ed europeo*

di ANDREA STECCONI - (Ceo di Execus)

La sostenibilità emerge come una delle questioni più complesse e urgenti dell'intera politica globale. Dall'Agenda 2030 ai 17 Obiettivi di sviluppo sostenibile, le organizzazioni internazionali stanno chiamando gli Stati, i governi e i cittadini a contribuire alla causa ambientale e sociale. Sono i consumatori stessi a inserire la sostenibilità tra le prime priorità. Un'indagine condotta nel 2022 dall'Institute for Business Value su un campione di 16.349 consumatori in 10 paesi ha rilevato come per loro l'importanza della sostenibilità ambientale sia cresciuta significativamente solo a distanza di un anno e il 49% degli intervistati ha riconosciuto di aver pagato un sovrapprezzo per prodotti sostenibili. In questo contesto, le aziende svolgono un ruolo cruciale nella transizione verso una società più sostenibile.

L'IBM, Institute for Business Value, rileva come la maggior parte delle aziende riconosca la sostenibilità come vettore strategico in grado di apportare migliori risultati in termini economici. Secondo lo studio annuale *Seize the Change* di EY le aziende italiane, sia le piccole sia le medie imprese, sono impegnate concretamente nell'integrazione della sostenibilità all'interno del proprio modello di business. Tuttavia, la velocità variabile sui singoli temi e la disomogeneità tra i settori dimostrano come questo processo non sia estendibile uniformemente a tutti. Dai dati del rapporto, calibrato su una survey di 350 imprese, emerge come l'80% delle aziende quotate abbia sviluppato un piano di sostenibilità (+32% rispetto al 2020) e il 30% abbia definito target quantitativi. Inoltre, il 47% delle aziende intervistate ha definito degli obiettivi e azioni di cambiamento climatico incrementando l'uso di energie rinnovabili. Quasi otto aziende su dieci ha definito un processo di identificazione e gestione delle priorità-rischi legati ai cambiamenti climatici. Il trend positivo delle aziende italiane in materia di sostenibilità viene ribadito anche dall'analisi delle performance economico-finanziarie. Esiste, infatti, una potenziale relazione tra gli investimenti reali sulla sostenibilità nel breve periodo e l'eventuale crescita nel lungo. Da notare come,



Andrea Stecconi

nonostante i buoni propositi, diversi dirigenti riscontrino difficoltà nel finanziare gli investimenti a causa della spirale inflazionistica. Una politica che voglia essere efficace rispetto alla sostenibilità non può quindi prescindere da un riassetto del sistema degli investimenti.

A livello europeo l'Unione ha formulato ambiziose politiche e obiettivi per promuovere la sostenibilità aziendale attraverso il Green Deal e altre iniziative. Difatti, l'adozione di indicatori ESG (Ambientali, Sociali e di Governance) è ormai prassi ordinaria nelle valutazioni delle aziende, evidenziando l'importanza attribuita ai criteri non finanziari. Nel dettaglio, il riferimento è alla Direttiva UE 2022/2464 relativa alla rendicontazione societaria di sostenibilità. Questa direttiva, pur apportando modifiche

sostanziali alle direttive 2004/109/CE, 2006/43/CE e 2013/34/UE, avrà un impatto significativo sulle pratiche aziendali in Europa. Nei prossimi anni le imprese europee (o quelle non appartenenti all'UE che generano ricavi superiori a 150 milioni di euro e hanno una presenza tramite succursale nell'UE) saranno tenute a divulgare informazioni dettagliate riguardanti gli effetti del loro modello aziendale sulla sostenibilità, sia a livello esterno (ad esempio, impatti sul clima e diritti umani) sia interno. Ma in che modo le aziende costruiscono una strategia di marketing improntata alla sostenibilità? Da un lato c'è il cosiddetto green marketing. Il marketing ecologico si riferisce a una strategia volta a sensibilizzare i consumatori rispetto a prodotti disegnati e realizzati con l'obiettivo di ridurre l'impatto ambientale. Questa strategia, che consolida la reputazione e l'immagine del brand, è ben diversa dal greenwashing. Difatti, il cosiddetto "ambientalismo di facciata" consiste nel proclamare un grande sforzo eco-friendly senza tuttavia avviare un effettivo e concreto cambiamento nel senso della sostenibilità. Il greenwashing presenta quindi un duplice effetto: da un lato allargare il proprio segmento di consumatori per attirare quelli più sensibili alla sostenibilità; dall'altro deviare l'attenzione dell'opinione pubblica da eventuali difetti del prodotto o dai danni ambientali derivanti dalle attività produttive aziendali.

Un rapporto redatto dalla Commissione Europea nel 2021 quantifica la diffusione del fenomeno: il 42% dei siti web aziendali che affermano di promuovere prodotti ecologici presenta green claim ingannevoli o pratiche commerciali scorrette. Per evitare queste distorsioni il Parlamento Europeo sta esaminando una proposta di Direttiva della Commissione volta a modificare le direttive 2005/29/CE e 2011/83/UE. La modifica, che disciplina unicamente i claim espliciti, mira a potenziare la responsabilità dei consumatori per la transizione verde, migliorando la tutela contro le pratiche sleali e fornendo informazioni affidabili, complete e confrontabili sulle pratiche commerciali scorrette. Inoltre, essa si concentra esclusivamente sulle questioni legate alla sostenibilità ambientale, escludendo aspetti legati alla sostenibilità economica e sociale. Diversi i Paesi impegnati dal punto di vista normativo nella regolazione del fenomeno del greenwashing. L'Italia, dove è significativo l'intervento dell'autorità di vigilanza del mercato e dei tribunali; la Francia con la legge sul clima e la resilienza; la Germania, dove il greenwashing viene disciplinato nella legge contro la concorrenza sleale e nel Codice civile tedesco; infine, il Regno Unito con il Green Claims Code emanato nel 2021 dalla Competition Markets Authority.

In conclusione, la sostenibilità ha cambiato strutturalmente il core business delle aziende. L'adozione di poli-



tiche sostenibili rappresenta un driver per aumentare la propria competitività nei mercati di riferimento, creando valore di medio e lungo termine per tutti gli stakeholder, e anche una necessità per rispondere alle sfide sistemiche che la società ha di fronte. La normativa, europea e non, fornisce uno strumento importante per tutelare il consumatore rispetto a prodotti falsamente ecologici e per proteggere le stesse imprese da pratiche concorrenziali sleali.

# Gli straordinari numeri dell'agroalimentare italiano

*L'intera filiera genera 523 miliardi di fatturato*

di MARTA BONATI - (Country manager di Ebury Italia)

**L'**agroalimentare è, ad oggi, il primo settore dell'economia italiana per numero di occupati, valore della produzione e valore aggiunto. L'intera filiera genera un fatturato di 523 miliardi di euro, coinvolge un milione e 200mila imprese e dà lavoro a tre milioni e 600mila occupati[1].

Nel 2023, l'export agricolo ha segnato un record storico, superando i 64 miliardi di euro e registrando una crescita significativa del 6 per cento rispetto all'anno precedente[2].

Il principale mercato di destinazione per le esportazioni agroalimentari italiane è l'Unione europea, che assorbe circa i due terzi del totale esportato.

Tra i principali partner commerciali, si annoverano Germania e Francia, insieme agli Stati Uniti, che insieme rappresentano più del 37 per cento dei flussi complessivi. In controtendenza, le spedizioni verso Giappone, Canada e Repubblica Ceca mostrano una dinamica diversa, suggerendo aree di potenziale sviluppo e adattamento[3].

Secondo Ismea, nel 2023, settori come i derivati dei cereali e l'ortofrutta fresca hanno registrato una crescita delle esportazioni, mentre si è verificato un calo nei cereali, nel latte e i suoi derivati, negli oli di semi, nelle carni fresche e nel vino. I derivati dei cereali hanno visto un incremento del 7 per cento, raggiungendo oltre 9 miliardi di euro e rappresentando il 14,5 per cento delle esportazioni totali.

Il vino, invece, ha subito una lieve flessione, con una diminuzione dello 0,8 per cento del valore annuo, attestandosi a 7,8 miliardi di euro. Anche le vendite di vino in bottiglia sono calate sia in valore che in quantità, mentre gli spumanti e i vini sfusi hanno mostrato una crescita del valore.

L'ortofrutta fresca ha registrato un incremento del 9 per cento, totalizzando 5,9 miliardi di euro, grazie principalmente alla vendita di lattughe, pomodori, cavolfiori, arance, mele, uva da tavola e kiwi. Il segmento dei pomodori trasformati, che rappresenta circa il 14,8 per cento della produzione globale, ha generato quasi 5,4

miliardi di dollari nel 2022[4], confermando l'Italia come uno dei leader mondiali del settore.

Il successo dell'export agricolo italiano è sostenuto da un connubio vincente tra l'alta qualità dei prodotti, la valorizzazione delle tradizioni e l'adozione di innovazioni tecnologiche. Questa formula permette all'Italia di distinguersi nel mercato globale, creare un'offerta irresistibile per i mercati esteri e contribuendo significativamente al mantenimento di una posizione competitiva nel commercio internazionale del settore agroalimentare internazionale.

In particolare, il marchio "Made in Italy" funge da sigillo di qualità che evidenzia l'origine e l'autenticità dei prodotti italiani all'estero. Questo distintivo è strettamente legato alla percezione di elevata qualità, maestria artigianale ed eccellenza nel gusto, caratteristiche che sono molto apprezzate globalmente. L'associazione del Made in Italy con la tradizione, l'alta qualità e l'innovazione tecnologica non solo aiuta a mantenere standard produttivi elevati, ma promuove anche la cultura e il lifestyle italiano all'estero, incrementando la domanda e la fiducia nei prodotti agroalimentari italiani. Il Made in Italy, che si estende "dal campo alla tavola", coinvolge una vasta rete di attori economici, impiegando quattro milioni di lavoratori in 740mila aziende agricole, 70mila industrie alimentari, oltre 330mila entità della ristorazione e 230mila punti vendita al dettaglio. Questo complesso tessuto economico ha reso il cibo la principale ricchezza dell'Italia, generando un fatturato aggregato di oltre 600 miliardi di euro nel 2022, nonostante le difficoltà legate a contesti di guerra e tensioni internazionali[5].

Proprio queste sfide, quali le tensioni geopolitiche, le tendenze climatiche avverse, le malattie animali e vegetali e le fluttuazioni dei prezzi dei fertilizzanti, giocano comunque un ruolo cruciale nel modellare il presente e il futuro del settore. Secondo l'Agricultural Outlook 2023-2032 dell'Ocse-Fao, la produzione globale di colture, prodotti zootecnici e pesce crescerà a un tasso medio annuo dell'1,1 per cento durante il periodo, la metà del



ritmo registrato nel decennio terminato nel 2015. Si prevede, inoltre, che il consumo alimentare totale aumenterà dell'1,3 per cento annuo fino al 2032, indicando un aumento della quota di prodotti agricoli utilizzati come alimenti.

Inoltre, l'incremento dei prezzi degli input agricoli, come i fertilizzanti, solleva preoccupazioni sulla sicurezza alimentare globale. L'Outlook stima che ogni aumento del 10 per cento dei prezzi dei fertilizzanti porta ad un aumento del 2 per cento dei costi alimentari, un onere che ricadrà principalmente sulle persone meno benestanti, che spenderanno una quota maggiore del proprio budget per il cibo[6].

Infine, nel 2024, l'economia italiana si trova di fronte a un prevedibile rallentamento della crescita economica, con un aumento del PIL stimata al solo 0,3 per cento, un calo rispetto alle previsioni precedenti[7]. Questa decelerazione della crescita potrebbe avere ripercussioni significative sull'agricoltura, un settore che dipende in larga misura sia dai consumi interni sia dagli investimenti.

Guardando al futuro, le proiezioni indicano che l'export agricolo italiano continuerà a crescere, seppur affrontando nuove sfide come la necessità di adeguarsi a politiche ambientali più stringenti e la crescente richiesta di pratiche di produzione sostenibile. Di conseguenza, è essenziale che il settore agricolo italiano continui a investire in resilienza e adattabilità per mantenere la sua

competitività sui mercati internazionali, pur mantenendo la sua costante qualità e autenticità.

In conclusione, l'agricoltura italiana si conferma come un settore dinamico e in espansione, capace di superare le sfide e di sfruttare le opportunità offerte dai mercati globali. Il record di export raggiunto l'anno scorso non può che essere una testimonianza della tenacia e della qualità del Made in Italy, modello di successo che continua a influenzare il settore agroalimentare, dal campo alla tavola – anche oltreconfine.

[1] *indagine Censis, 2023*

[2] *proiezioni della Coldiretti, basate sui dati Istat*

[3] *Report Ismea*  
<https://www.ismeamercati.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/13027>

[4] <https://fas.usda.gov/data/italy-italian-processed-tomato-overview-2023>

[5] *proiezioni della Coldiretti, basate sui dati Istat*

[6] <https://www.fao.org/newsroom/detail/oeecd-fao-agricultural-outlook-2023-32-maps-key-output-consumption-and-trade-trends/en>

[7] <https://www.euronews.com/business/2024/01/22/the-five-challenges-facing-italys-economy-in-2024>

# Unipromos, a sostegno delle persone più fragili

*Iniziative in tutta Italia*

di SARA DI IACOVO

**U**nipromos ETS è un'associazione nazionale del terzo settore a sostegno delle persone più fragili con l'obiettivo di abbattere le barriere facendo incontrare persone diverse, integrando soggetti marginali o giovani immigrati in Italia migliorando quindi la vita di tutti attraverso la cittadinanza attiva.

Il Progetto "Empocle", ad esempio, è stato iconico nella storia di Unipromos poiché baluardo di un concetto spesso sottovalutato: l'immigrazione in Italia non si può considerare soltanto un'emergenza ma è ormai da anni un fenomeno strutturale.

Attraverso "Empocle", Unipromos ha dato la possibilità a studenti di diverse nazionalità, immigrati o figli di immigrati presenti in Italia, selezionati da bando pubblico, di accedere a competenze e professionalità offerti da tre atenei: l'Università Mediterranea di Reggio Calabria, l'Università di Roma Tre e l'Università di Messina. Diciassette gli studenti stranieri, di ben dodici diverse nazionalità che hanno partecipato al progetto (Albania, Camerun, Cina, Egitto, Marocco, Moldavia, Niger, Polonia, Romania, Togo, Tunisia e Ucraina) e che hanno realizzato una formazione e-learning e stage presso le imprese per un totale di 150 ore.

Con 27 sedi in tutto il territorio italiano, Unipromos è attenta alle piccole comunità locali sviluppando iniziative, progetti e corsi di formazione per la salvaguardia dei diritti civili, dalla lotta all'emarginazione alla difesa e al sostegno di tutti i soggetti a rischio di esclusione sociale.

L'Italia è un paese culturalmente e socialmente altamente variegato, per questo le sedi locali giocano un ruolo fondamentale: ogni sede è attenta al fabbisogno locale e ne tutela le peculiarità ed i bisogni in modo mirato.

Prendendo ad esempio i tre cardinali italiani (nord, centro e sud) è possibile notare quanto la mission stessa di Unipromos si concretizzi attraverso l'attenzione al territorio italiano in tutte le sue varietà.

La sede di Reggio Emilia, nel corso degli anni ha supportato nei modi più disparati la comunità locale: attraverso banchi alimentari per le famiglie meno abbienti,



aiutando fisicamente e materialmente i paesi colpiti dalle alluvioni del 2023 e portando in salvo e ospitando 29 profughi ucraini subito dopo l'invasione del Paese ex sovietico da parte sovietica.

Nel Lazio, invece, l'attenzione all'agricoltura sociale e al lavoro della terra è diventata terapia, socialità e integrazione. Unipromos ha dato luce, insieme ad altri partner locali ed internazionali, il progetto "Coltivare sociale". Attraverso attività mirate di orientamento, formazione ed esperienza lavorativa in aziende agricole del territorio romano, il progetto punta a rimuovere tutti quegli ostacoli di natura economica, sociale, personale e ambientale che impediscono ai giovani destinatari, che vivono in condizioni di evidente svantaggio economico-sociale, di partecipare alla vita sociale e lavorativa della propria comunità. In Sicilia, invece, i volontari supportano attivamente il patrimonio artistico e culturale attraverso gli eventi locali e i luoghi turistici. La scorsa estate, infatti, Unipromos non solo ha promosso eventi per sostenere i senza fissa dimora, ma anche iniziative a sostegno degli eventi culturali locali per supportare la cultura, ma creando anche eventi come "Clorofilla" che è stato per la città di Palermo un catalizzatore dei processi culturali e politici che possano condurre all'acquisizione di comportamenti, individuali e collettivi, e di pratiche educative e quotidiane, che orientino il futuro verso la sostenibilità ambientale. Attingere al pensiero ecologico per prendere consapevolezza delle interdipendenti relazioni che ci legano all'ambiente, è indispensabile per trovare soluzioni efficaci e concrete.

# Enuip, a settembre il nuovo corso Oepac

*L'Ente parte con la seconda sezione formativa*

di VANESSA POMPILI

**D**opo la grande partecipazione alla prima edizione, conclusa ad aprile 2024, riparte a settembre il corso per ottenere la qualifica di Operatore educativo per l'autonomia e la comunicazione (Oepac) organizzato dall'Enuip nella sede romana di via Bargoni 78.

Autorizzato dalla Regione Lazio e riconosciuto a livello nazionale, il corso si rivolge a tutte quelle persone che vogliono lavorare a fianco di utenti con disabilità, al fine di favorire la comunicazione e l'integrazione di questi soggetti con la realtà che li circonda. La figura dell'Operatore educativo per l'autonomia e la comunicazione può collocarsi sia nel campo pubblico che privato, scolastico ed extrascolastico, come in scuole di ogni ordine e grado, centri diurni, cooperative sociali, centri di aggregazione, strutture socio-educative, ecc.

Nell'ambito prettamente scolastico, l'Oepac è una figura funzionale ai processi di apprendimento e all'inclusione dell'allievo con disabilità o in condizioni di svantaggio, che interviene per potenziarne le capacità in ambiti quali l'autonomia e la gestione degli aspetti cognitivi e relazionali, in un'ottica non assistenzialistica rispetto al deficit, ma rivolta allo sviluppo delle competenze del destinatario e di tutti gli attori dei processi scolastici per l'inclusione. L'Operatore integra la propria attività con quella di altre figure (docenti curricolari, insegnanti di sostegno e personale Ata), non sovrapponendo compiti e funzioni, ma valorizzando i diversi ambiti di competenza. Il suo ruolo si differenzia sia da quello dell'insegnante di sostegno, sia da quello dell'Assistente di base.

È una figura professionale specificamente formata, che si inserisce nelle attività scolastiche secondo un progetto elaborato in base ai bisogni dell'allievo, nell'ambito del Pei - Piano educativo individuale. Il suo compito è sostenere l'allievo nell'ambito dell'autonomia e della comunicazione, collaborando con il personale docente e non docente della scuola ai fini della sua effettiva partecipazione a tutte le attività scolastiche. L'Operatore non è responsabile della programmazione didattica, ma

esclusivamente degli obiettivi definiti nel progetto personalizzato; svolge inoltre all'interno del gruppo classe, un'azione di intermediazione fra l'allievo ed i compagni.

Il corso erogato dall'Enuip, svolto in modalità mista aula-online, ha una durata di 350 ore di cui:

- 202 in presenza;
- 120 in stage (obbligatorio), che deve essere fatto necessariamente in presenza all'interno del territorio laziale.

Il programma didattico ripercorre gli standard regionali del profilo professionale in formazione, ovvero:

- inquadramento della professione: Operatore educativo per l'autonomia e la comunicazione
- fondamenti di psicologia e psico-pedagogia
- rilevare i fabbisogni dell'allievo con disabilità o in condizioni di svantaggio, in relazione alle sue potenzialità
- progettare gli interventi di supporto e partecipare alla stesura del Pei
- supportare e rafforzare l'autonomia dell'allievo con disabilità o in condizioni di svantaggio
- supportare l'allievo con disabilità o in condizioni di svantaggio, nel processo di apprendimento in contesto educativo scolastico
- facilitare la comunicazione e le interazioni sociali fra l'allievo con disabilità o in condizioni di svantaggio e il contesto socio- educativo
- sicurezza sul luogo di lavoro
- stage

I partecipanti al corso che sono docenti scolastici, grazie all'accreditamento dell'Enuip al Miur per la Carta docente, possono utilizzare il Bonus docente. Il percorso formativo si concluderà per tutti con l'esame finale alla presenza del commissario regionale e con il rilascio dell'attestato recante la qualifica di Operatore educativo per l'autonomia e la comunicazione.

# Inps, Opzione donna 2024: modifiche con la legge di Bilancio

*Rimane attiva ma con requisiti più stringenti*

di WALTER RECINELLA (Enasc)

**L'**Inps, con l'emanazione della circolare n. 59 del 3.5.2024, fornisce le istruzioni in merito alle modifiche introdotte dall'articolo 1, comma 138, della legge 30 dicembre 2023, n. 213 – Legge Finanziaria 2024 -, in materia di pensione anticipata, cosiddetta "Opzione donna".

La pensione anticipata Opzione donna è un trattamento pensionistico erogato a domanda alle lavoratrici dipendenti e autonome che, entro la fine dell'anno, hanno maturato i requisiti previsti dalla legge.

Per accedere alla prestazione, occorre aver raggiunto 61 anni di età anagrafica e maturato 35 anni di contributi "effettivi", cioè senza la contribuzione figurativa della disoccupazione, della malattia e degli infortuni, pari a 1.820 settimane, entro il 31 dicembre 2023 e rispettare determinati profili di tutela, alla data della domanda.

Per il requisito contributivo, si ricorda che, ai fini del perfezionamento dei 35 anni di contribuzione, sono utili anche i periodi assicurativi maturati all'estero in Paesi ai quali si applica la regolamentazione dell'Unione europea in materia di sicurezza sociale (Stati dell'UE, Svizzera e Paesi SEE) e in Paesi legati all'Italia da convenzioni bilaterali di sicurezza sociale, rispettando il minimale di contribuzione per l'accesso alla totalizzazione internazionale previsto dalla normativa comunitaria (52 settimane) o dalle singole convenzioni bilaterali. Possono essere totalizzati, inoltre, anche i periodi maturati nel Regno Unito sia antecedentemente che successivamente alla data del 31 dicembre 2020 (vedere la circolare Inps n. 53 del 6 aprile 2021).

Quindi il legislatore ha prorogato la prestazione previdenziale in vigore l'anno scorso, con le relative modifiche sui "profili di tutela", ma aggiungendo un anno in più, per il 2023 60 anni, invece, oggi 61 anni di età anagrafica. Il requisito anagrafico dei 61 anni, può essere ridotto di un anno ogni figlio, nel limite massimo di due anni.

La pensione anticipata cosiddetta Opzione donna è liquidata secondo le regole di calcolo del sistema contributivo previste dal decreto legislativo 30 aprile 1997, n. 180.

Possono accedere a Opzione donna quelle lavoratrici che rientrano in una delle seguenti condizioni:

a) assistono, alla data di presentazione della domanda di pensione e da almeno sei mesi, il coniuge o la parte dell'unione civile o un parente di primo grado convivente con handicap in situazione di gravità ai sensi dell'articolo 3, comma 3, della legge 5 febbraio 1992, n. 104, o un parente o un affine di secondo grado convivente qualora i genitori, il coniuge o l'unito civilmente della persona con handicap in situazione di gravità abbiano compiuto i settanta anni di età oppure siano anch'essi affetti da patologie invalidanti oppure siano deceduti o mancanti (vedere il paragrafo 2.1 della circolare Inps n. 25 del 2023);

b) hanno una riduzione della capacità lavorativa, accertata dalle competenti Commissioni per il riconoscimento dell'invalidità civile, superiore o uguale al 74 per cento;

c) sono lavoratrici dipendenti o licenziate da imprese per le quali è attivo un tavolo di confronto per la gestione della crisi aziendale presso la struttura per la crisi d'impresa di cui all'articolo 1, comma 852, della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Si precisa che, in questa casistica non rientrano le dipendenti licenziate da imprese per le quali non è attivo un tavolo di confronto di crisi aziendale. Per le lavoratrici che perfezionano i requisiti richiesti nel corso dell'anno 2023, con la condizione di cui al punto c), il tavolo di confronto per la gestione della crisi aziendale deve risultare attivo al 1° gennaio 2024, data di entrata in vigore della norma, o risultare attivato in data successiva.

Al riguardo, si rammenta che:

- per le lavoratrici dipendenti è necessario che il tavolo di confronto per la gestione della crisi aziendale risulti attivo al momento della presentazione della domanda di pensione;
- per le lavoratrici licenziate occorre che il licenziamento

sia stato intimato nel periodo compreso tra la data di apertura e di chiusura del tavolo e che le stesse non abbiano ripreso attività di lavoro dipendente a tempo indeterminato successivamente al licenziamento.

Ai fini dell'accertamento della sussistenza della condizione di cui alla lettera c), le sedi dell'Inps consulteranno i dati relativi alle imprese di riferimento, con particolare riguardo alle date di apertura e di chiusura dei relativi tavoli di confronto. Soltanto per le lavoratrici che accedono alla prestazione previdenziale con la condizione della lettera c), il requisito anagrafico dei 61 anni si riduce a 59 anni, anche se non sono presenti figli.

Le condizioni sopra specificate, anche con riferimento al personale appartenente al comparto scuola o a quello dell'Alta formazione artistica, musicale e coreutica (Afam), devono sussistere alla data di presentazione della domanda di pensione e non devono essere oggetto di ulteriore verifica alla prima decorrenza utile del trattamento pensionistico.

Le lavoratrici dipendenti e autonome, al perfezionamento dei requisiti anagrafico e contributivo richiesti dalla norma, conseguono la pensione decorsi:

a) dodici mesi dalla data di maturazione dei previsti requisiti, nel caso in cui il trattamento pensionistico sia liquidato a carico delle forme di previdenza dei lavoratori dipendenti;

b) diciotto mesi dalla data di maturazione dei previsti requisiti, nel caso in cui il trattamento sia liquidato a carico delle gestioni previdenziali dei lavoratori autonomi.

La decorrenza del trattamento pensionistico non può essere, comunque, anteriore al 1° febbraio 2024, per le lavoratrici dipendenti e autonome la cui pensione è liquidata a carico dell'Assicurazione generale obbligatoria (Ago) e delle forme sostitutive della medesima, e al 2 gennaio 2024, per le lavoratrici dipendenti la cui pensione è liquidata a carico delle forme esclusive della medesima.

Con riferimento alla decorrenza del trattamento pensionistico per le lavoratrici del comparto scuola e Afam trovano applicazione le disposizioni di cui all'articolo 59, comma 9, della legge 27 dicembre 1997, n. 449. Pertanto, al ricorrere dei prescritti requisiti e condizioni, le lavoratrici a tempo indeterminato possono conseguire il trattamento pensionistico rispettivamente a decorrere dal 1° settembre 2024 e dal 1° novembre 2024.

La pensione può essere conseguita anche successivamente alla prima decorrenza utile, fermo restando la ma-



turazione dei requisiti anagrafico e contributivo entro il 31 dicembre 2023 e la sussistenza delle condizioni richieste alla data di presentazione della domanda.

## “Bridal Experience” enorme successo

*La masterclass si è svolta a Polistena*

di REDAZIONE

**S**i è conclusa nelle scorse settimane a Polistena (Reggio Calabria) l’iniziativa “Bridal Experience”, la masterclass organizzata dalla Camera nazionale giovani fashion designer, associazione di settore moda dell’Unsic, dedicata al trucco sposa.

Un’iniziativa fortemente voluta e seguita direttamente dal presidente della Camera, Alessandra Giulivo, che ha permesso alle partecipanti, esperte e non del settore beauty, di confrontarsi e sperimentarsi con le più innovative tecniche di make-up professionale.

Resistenza e durata del trucco, stili e tendenze moda, resa fotografica, personalizzazione del servizio sono stati alcuni degli argomenti trattati durante il corso tenuto dal noto make-up artist Dario Caminiti.

Un programma particolarmente ricco che ha permesso alle partecipanti di acquisire le nozioni e le competenze teorico-pratiche e gestionali indispensabili per offrire un servi-

zio professionale, contemporaneo e completo, ricercato e di qualità, in grado di rispettare le esigenze fotografiche e di portabilità del make up, senza mai tralasciare la gestione della cliente e la creazione del necessario rapporto di fiducia con la sposa.

Ancora una volta, l’iniziativa che ha riscosso un notevole successo già dal suo lancio, è stata oltremodo apprezzata dalle partecipanti per il format scelto, i contenuti e la professionalità del corpo docente.

Motivo di soddisfazione per il presidente Alessandra Giulivo che ha provveduto direttamente alla consegna degli attestati, ricevendo i ringraziamenti e dimostrazioni di stima dalle partecipanti.

In occasione della consegna degli attestati, la Giulivo ha rinnovato l’impegno proprio e dell’associazione da lei rappresentata a promuovere sul territorio e non ulteriori momenti e occasioni di formazione e crescita professionale.





**Fondolavoro**®

FONDO PARITETICO INTERPROFESSIONALE NAZIONALE  
per la FORMAZIONE CONTINUA  
delle MICRO, PICCOLE, MEDIE e GRANDI IMPRESE



**Fondolavoro è il fondo paritetico per la formazione continua che, negli ultimi due anni, nonostante la congiuntura avversa generata dalla pandemia, ha fatto segnare la maggiore crescita in termini di enti beneficiari e lavoratori iscritti.**



L'elemento che contraddistingue il paradigma di Fondolavoro sta nella visione olistica dell'apprendimento permanente, in quanto catalizzatore irrinunciabile dello sviluppo nella sua triplice dimensione: ambientale, economica, sociale. Una formazione continua complementare e coordinata con gli altri vettori delle politiche attive del lavoro e ad essi necessariamente sinergica.



**Per Fondolavoro, la formazione costituisce un contributo tangibile al superamento delle asimmetrie di geografia, generazione, genere conseguenti ad un'espansione sovente disordinata dell'economia e della società.** Fondolavoro, dunque, promuove una formazione di qualità, equa, integrata, inclusiva e affatto astratta, rispondente alle aspettative dei cittadini e delle imprese, in tutto e per tutto coerente con gli obiettivi indicati nel documento programmatico *“Trasformare il nostro mondo: l'agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile”* adottato dall'Assemblea delle Nazioni Unite e nel documento di pianificazione strategica *“Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza”* approvato dal Parlamento della Repubblica Italiana e dal Consiglio dell'Unione Europea.



**Le procedure di accesso alle risorse finanziarie messe a disposizione da Fondolavoro per la formazione continua risultano decisamente inclusive, ammettendo tutti i campi di apprendimento.** È consentita la formazione per sviluppo, come quella per ottemperanza nelle sue molteplici declinazioni. Anche i metodi di apprendimento ammessi possono essere i più diversi, in relazione alla peculiarità degli interventi proposti, pur nel rispetto delle disposizioni di legge specificamente applicabili (nel caso di formazione obbligatoria). Non sono neppure poste preclusioni specifiche su base dimensionale, territoriale, settoriale.



**I prodotti finanziari di Fondolavoro afferiscono, in particolare, a due tipologie ben distinte: conto individuale e conto sistema, a sua volta declinato in due diverse configurazioni: conto sistema (propriamente detto) e conto sistema professionisti.**

Il conto individuale consente ai datori di lavoro, purché classificati come medie o grandi imprese, di utilizzare sino all'80% delle risorse finanziarie di propria competenza, accantonate presso Fondolavoro dalla formale data di accensione del conto medesimo.

Nel conto sistema, gli aiuti sono erogati ai datori di lavoro per il tramite di enti attuatori ovvero enti di formazione accreditati da Fondolavoro. Le istanze di finanziamento possono essere presentate unicamente dagli enti attuatori, di prassi con periodicità trimestrale, nel quadro di sessioni di candidatura della durata di un mese solare.

Il conto sistema professionisti consente ai datori di lavoro, purché iscritti ad ordini/collegi professionali riconosciuti, di proporre le richieste di finanziamento direttamente e non per il tramite degli enti attuatori, sempre con periodicità trimestrale, nel quadro di sessioni di candidatura della durata di un mese solare.



Alle grandi imprese che hanno acceso il conto individuale è consentito di accedere anche al conto sistema, in questo caso necessariamente per il tramite degli enti attuatori.

**Fondolavoro: presente e futuro della tua azienda!**



[www.fondolavoro.it](http://www.fondolavoro.it)

## SERVIZI UNSIC PER LE AZIENDE



Associazione Nazionale Sindacale Cooperative UNSIC  
[www.unsicoop.it](http://www.unsicoop.it)



Fondo Interprofessionale Nazionale  
per la Formazione Continua delle Imprese  
[www.fondolavoro.it](http://www.fondolavoro.it)



Centro Autorizzato di Assistenza Agricola  
[www.caaunsic.it](http://www.caaunsic.it)



Centro Assistenza Fiscale alle Imprese  
[www.cafimpreseunsic.it](http://www.cafimpreseunsic.it)



Associazione Nazionale Datori di Lavoro  
dei Collaboratori Familiari  
[www.unsicolf.it](http://www.unsicolf.it)



Centro Servizi per la Consulenza Aziendale  
[www.cescaunsic.it](http://www.cescaunsic.it)

## SERVIZI UNSIC PER I CITTADINI



Ente di Patronato e Assistenza Sociale ai Cittadini  
[www.enasc.it](http://www.enasc.it)



Centro Assistenza Fiscale UNSIC  
[www.cafunsic.it](http://www.cafunsic.it)



Ente Nazionale UNSIC Istruzione Professionale  
[www.enuip.it](http://www.enuip.it)



Organo Nazionale di Mediazione e Conciliazione UNSIC  
[www.unsiconc.it](http://www.unsiconc.it)